

**Грицова Ольга Александровна**

к.э.н., доцент кафедры

бухгалтерского учета и аудита

ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет

г. Екатеринбург, Россия

### **Проблемы импортозамещения в ИТ-отрасли в России**

**Аннотация.** В статье рассматривается ситуация на рынке ИТ после введения экономических санкций. Целью статьи является изучение проблем, с которыми столкнулись российские ИТ-компании после ухода основных иностранных вендеров с ИТ-рынка. Также в статье рассмотрены меры государственной поддержки ИТ-отрасли в сложившихся условиях.

**Ключевые слова:** импортозамещение, ИТ-отрасль, информационные технологии, санкции, программное обеспечение, поддержка, цифровизация.

**Gritsova Olga Alexandrovna**

cand. sci. (econ.), Associate Professor,

Department of Department of Accounting and Auditing

Ural State Economic University,

Yekaterinburg, Russia

### **Problems of import substitution in the IT industry in Russia**

**Annotation.** The article examines the situation in the IT market after the introduction of economic sanctions. The purpose of the article is to study the problems faced by Russian IT companies after the departure of major foreign vendors from the IT market. The article also discusses measures of state support for the IT industry in the current conditions.

**Keywords:** import substitution, IT industry, information technologies, sanctions, software, support, digitalization.

Импортозамещение - это вид промышленной политики и экономической стратегии государства, направленный на поддержку отечественного производителя и производства аналогов импортируемых промышленных товаров. Проблема импортозамещения наиболее актуальна в современной России в связи с западными санкциями, направленными на ослабление нашей страны и попыткой остановить ее техническое и технологическое развитие. Политика импортозамещения, проводимая Правительством Российской Федерации, направлена, в первую очередь, на развитие ИТ-отрасли и обеспечение технологической независимости. С 2015 по 2018 год разрабатывался и принимался ряд нормативных актов, регулирующих импортозамещение программного обеспечения в органах государственной власти и местного самоуправления России [1-4].

Национальный проект «Цифровая экономика РФ» содержит план импортозамещения программного обеспечения до 2024 года, в соответствии с ним уже к 2020 году объем российского ПО в госорганах должен был составить 70 %, а в госкорпорациях — 50 %.

Процессы импортозамещения в российских ИТ-компаниях связаны с определенными проблемами. Под санкционным давлением произошел массовый уход зарубежных поставщиков с российского рынка (76%) и, как следствие, прекратились поставки электронного оборудования и программного обеспечения, произошел отказ в передаче производственных технологий, прекратилась поддержка ПО, используемого в российских организациях.

Еще одним последствием ухода иностранных поставщиков явились угрозы безопасности российской ИТ-инфраструктуре. Значительно увеличилось количество случаев кибермошенничества, DDoS-атак и др.

Тем не менее, уход иностранных поставщиков с ИТ-рынка предоставил возможности для развития отечественной ИТ-отрасли. Появились свободные рыночные ниши, которые могут занять отечественные производители ПО. Среди наиболее востребованных на рынке ИТ-разработок следует отметить:

- современные и перспективные сети мобильной связи — в первую очередь телеком-оборудование для LTE и 5G;

- системы искусственного интеллекта и машинного обучения, обработки больших данных;

- новое промышленное программное обеспечение — прежде всего САПР, СППР и т.д.

- системы квантовой коммуникации и вычислений;

- новое общесистемное программное обеспечение: мультимедийное, антивирусное и офисное ПО, коммуникационные сервисы, СУБД, операционные системы и т.д.

Государство делает все возможные попытки, чтобы поддерживать разработчиков отечественного программного обеспечения и помогать бизнесу находить варианты импортозамещения. Одной из инициатив, например, стало создание Минпромторгом России специальной промышленной платформы «Эффективность.рф», где российские заказчики и разработчики ПО могут найти друг друга и объединить свои усилия в разработке решений, позволяющих заменить иностранное программное обеспечение.

Для облегчения и систематизации процесса Минцифры ведет список российского программного обеспечения и оборудования. В него включаются продукты, которые государственные корпорации вправе закупать без ограничений. С 2023 года участников закупок программных продуктов обязали указывать в заявках порядковые номера реестровых записей в реестре российского ПО.

На волне такого масштабного плана по импортозамещению возникают достаточно логичные юридические вопросы: что вообще представляет собой импортозамещение и что нужно учитывать при копировании зарубежных решений и их адаптации под российский рынок?

Понятно, что основной целью импортозамещения является замена иностранных решений отечественными, которые могли бы отвечать интересам бизнеса. При этом, зачастую, разработчики ПО за основу новых решений берут идеи иностранных аналогов, которые уже проверены и эффективно выполняют свои функции. С юридической точки зрения возникает вопрос, о том, законно ли использование идей иностранных аналогов.

Если говорить о программном обеспечении, которое в соответствии с п. 1 ст. 1259 ГК РФ [5] приравнено к литературным произведениям и охраняется как объект авторского права, то вопросы заимствования иностранных идей и методов, положенных в основу функционирования программного обеспечения, решаются достаточно просто. В соответствии с п. 5 ст. 1259 ГК РФ авторские права не распространяются на идеи, концепции, принципы, методы, процессы, системы, способы, решения технических, организационных или иных задач и пр. Пока авторско-правовая защита в отношении ПО распространяется только на исходный и объектный код, подготовительные материалы и аудиовизуальные отображения не будут являться нарушением, если в процессе импортозамещения будет заимствована только идея, а также принципы и методы работы такого ПО, без непосредственно копирования исходного кода программы. Таким образом, если будет изучена только идея работы иностранного аналога, а затем изложена в виде исходного кода, самостоятельно разработанного другим разработчиком, не копирующего какие-либо части оригинального исходного кода, то нарушения прав на программное обеспечение не будет.

С другой стороны, правовая защита в отношении патентов на изобретения или полезные модели распространяется, наоборот, на содержание — идеи, принципы и методы. Заметим, что технические решения, положенные в основу работы ПО, в случае если они будут отвечать критериям новизны, изобретательского уровня и промышленной применимости, могут быть запатентованы при определенных условиях. Примечательно, что в данном случае патентом охраняется не сама программа (исходный и объектный код), а именно решение, алгоритм, положенный в основу функционирования такой программы. Поэтому при импортозамещении важно проверять, не охраняются ли технические решения функционирования программного обеспечения в качестве патента.

Отдельно обратим внимание и на то, что при импортозамещении стоит отказаться от идеи копировать название или логотипы иностранных разработчиков. Они могут охраняться в качестве товарных знаков на территории Российской Федерации. Использование их или очень схожих вариантов, которые в глазах потребителей могут вызвать очевидную ассоциацию с известной программой, будет являться нарушением исключительных прав на данный товарный знак. Если такие названия и логотипы не охраняются в качестве средства индивидуализации на территории России, они тем не менее могут иметь авторско-правовую защиту. Их использование точь-в-точь в данном случае также может быть нарушением.

Таким образом, стоит признать, что в текущих реалиях именно импортозамещение в ИТ-сфере оказывается самым действенным вариантом для разрешения ситуации ухода с российского рынка иностранных поставщиков ПО. Все попытки законодателей придумывать варианты «борьбы» с недружественными иностранными поставщиками, отказавшимися продолжать сотрудничество с российским бизнесом, в итоге оказываются не столь результативными, так как не помогают обеспечить возможность продолжения использования зарубежных решений. Неудивительно, что государство в этом случае начинает активно поддерживать отечественных разработчиков и стимулировать их создавать ИТ-решения, схожие с недоступными теперь иностранными продуктами.

### **Список источников**

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/71252170/> (дата обращения: 12.09.24).

2. Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации № 334 от 29.06.2017 «Об утверждении методических рекомендаций по переходу федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения, в том числе ранее закупленного офисного программного обеспечения». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71609504/> (дата обращения: 12.09.24).

3. Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации № 335 от 04.07.2018 «Об утверждении методических рекомендаций по переходу органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований Российской Федерации на использование отечественного офисного программного обеспечения, в том числе ранее закупленного офисного программного обеспечения». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71895754/> (дата обращения: 12.09.24).

4. Указ Президента РФ от 30 марта 2022 г. N 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/403784114/> (дата обращения: 12.09.24).

5. Гражданский кодекс Российской Федерации на 2024 год с таблицами и схемами + комментарии. — Москва: Издательство АСТ, 2023 — 768 с. — (Кодексы и схемы).

6. Глотова В.Г. Информационные технологии: техническое и технологическое перевооружение и цифровизация экономики// Актуальные вопросы современной экономики. - 2022.- №3. С.387-394