

Горькова Виктория Владимировна
специалист

Курлов Алексей Викторович
заведующий Лабораторией городских технологий и
пространственного развития территорий

Юрченко Дмитрий Алексеевич
директор учебного центра

Дозмаров Андрей Максимович
специалист

Белых Анастасия Дмитриевна
младший научный сотрудник

Московский государственный университет геодезии и картографии
г. Москва, Россия

Научные и нормативные аспекты реализации устойчивого развития в России и за рубежом

Аннотация. В данной статье рассматривается важность устойчивого развития для обеспечения благополучного будущего всех людей на планете и достижения глобальных целей развития. В ней освещаются история формирования концепции устойчивого развития, различные точки зрения на определение этого термина, а также ее нормативно-правовая база и способы реализации в России и мире.

Ключевые слова: устойчивое развитие, цели устойчивого развития, устойчивые города, устойчивое развитие в России.

Gorkova Viktoriia Vladimirovna
specialist

Kurlov Alexey Viktorovich
head of the Laboratory of Urban Technologies and Spatial Development of
Territories

Yurchenko Dmitry Alekseevich
director of the training center

Dozmorov Andrey Maksimovich
specialist

Belykh Anastasiia Dmitrievna
junior research assistant

Moscow State University of Geodesy and Cartography
Moscow, Russia

Scientific and regulatory aspects of the implementation of sustainable development in Russia and abroad

Abstract. This article examines the importance of sustainable development for ensuring a prosperous future for all people on the planet and achieving global

development goals. It highlights the history of the formation of the concept of sustainable development, various points of view on this term, as well as the regulatory framework and ways of its implementation in Russia and the world.

Keywords: sustainable development, sustainable development goals, sustainable cities, sustainable development in Russia.

Введение

Устойчивое развитие является важным направлением для человечества, поскольку оно обеспечивает долгосрочное развитие общества, сохраняя при этом природные ресурсы и окружающую среду для будущих поколений. В этой статье будут представлены разные точки зрения на концепцию устойчивого развития, а также её отображение в нормативных документах, способствующих принятию решений и созданию стратегий в этой области.

Устойчивое развитие — один из основных аспектов современной глобальной политики, направленный на обеспечение благосостояния нынешнего и будущих поколений. В данной статье мы рассмотрим историю формирования концепции устойчивого развития, ее значения и принципы, а также роль России и мирового сообщества в реализации этой важной задачи.

История концепции устойчивого развития в мире

Стокгольмская конференция 1972 года или Конференция ООН по окружающей среде, была историческим событием, которое впервые привлекло внимание мирового сообщества к проблемам окружающей среды. На конференции обсуждались различные проблемы окружающей среды, включая загрязнение воздуха и воды, опустынивание, отсутствие ресурсов и сохранение биоразнообразия. Одной из главных целей конференции было разработать международные стратегии и соглашения для борьбы с глобальными экологическими проблемами.

Это событие ознаменовало собой значительный этап в укреплении международного интереса к экологическим проблемам и стало отправной точкой для координации усилий по их решению. Можно сказать, что данная конференция играла ключевую роль в развитии концепции устойчивого развития, объединяя страны и стимулируя мировое сотрудничество в этом важном вопросе [1].

В 1980 году три организации – ООН, Всемирный фонд дикой природы и Международный союз охраны природы представили Всемирную стратегию сохранения природы, которая была направлена на определение путей социально-экономического развития человечества с учётом сохранения природных ресурсов и их устойчивого использования.

В 1987 году Международной комиссией по окружающей среде и развитию был опубликован доклад «Наше общее будущее». Где давалось следующее определение устойчивому развитию – «процесс изменений, в котором масштабы эксплуатации ресурсов, направление капиталовложений, ориентация технического развития и институциональные изменения согласуются с нынешними и будущими потребностями».

В 1992 году на конференции была принята «Повестка дня на XXI век». Этот документ был посвящен проблемам, с которыми может столкнуться человечество и возможные методы для решения и предотвращения этих самых проблем [2].

В 2002 году в Йоханнесбурге состоялась Всемирная встреча по устойчивому развитию, целью которой было обсуждение конкретных методов улучшения устойчивого развития в мировом масштабе [3].

В 2012 в Рио-де-Жанейро состоялась Конференция ООН по устойчивому развитию. На официальных обсуждениях были затронуты два основных вопроса: как осуществить переход к экологически устойчивой экономике, чтобы обеспечить устойчивое развитие и избавить людей от нищеты; а также улучшение международного сотрудничества в области устойчивого развития [4].

2015 год был историческим для устойчивого развития, поскольку в этом году была принята «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Это событие было мировым решением, которое поддержали 193 страны-члены Организации Объединенных Наций. «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», также известная как «Цели устойчивого развития», включает в себя 17 целей и 169 конкретных целевых показателей.

Сейчас мировое сообщество следует целям устойчивого развития, уделяя особое внимание экологической устойчивости, социальной ответственности и экономической устойчивости на основании документа, составленного в 2015 году.

Устойчивое развитие – отражение понятия в науке

Как говорилось ранее, понятие устойчивое развитие очень гибкое, и поэтому представляется необходимость рассмотреть различные взгляды на данный термин. Зарубежные и отечественные ученые активно занимаются изучением данного вопроса последние десятилетия. В процессе развития мирового сообщества, понятие устойчивого развития претерпело изменения. Изначально оно связывалось с технологическими решениями проблем, связанными с природными ресурсами. Однако, со временем оно превратилось в многомерную концепцию, где социальная сфера рассматривается как объект управления, экологическая сфера – как ограничение, а экономическая сфера – как инструментарий. Девуист Д. отмечал, что для достижения устойчивого развития требуется установление новой системы ценностей, в которой экономический успех оценивается по социальным потребностям всех жителей планеты, а не только по желаниям отдельных индивидов.

Для обзора нормативных документов, регулирующих достижение ЦУР, необходимо комплексно рассмотреть термин «устойчивое развитие».

Таблица 1 - Рассмотрение понятия «устойчивое развитие» из различных источников

Автор термина	Определение понятия
Е.И. Левина	Процесс изменений, в котором эксплуатация природных ресурсов, направление инвестиций, ориентация научно-технического развития, развитие личности и институциональные изменения согласованы друг с другом и укрепляют нынешний и будущий потенциал для удовлетворения человеческих потребностей и устремлений [5].
Материалы конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992	Развитие, позволяющее на долговременной основе обеспечивать стабильный экономический рост, не приводя к деградиционным изменениям природной среды. При этом особо фиксируется то обстоятельство, что выход на уровень УР позволяет рассчитывать на удовлетворение потребностей как настоящего времени, так и будущих поколений [6].
О.С. Шимова	Развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности [7].
В.В. Снакин	Гипотетическое развитие общества, при котором улучшаются условия жизни человека, а воздействие на окружающую среду остаётся в пределах хозяйственной ёмкости биосферы, так что не разрушается природная основа функционирования человечества [8].
ООН, Всемирная комиссия по окружающей среде и развитию, 1987	Развитие, обеспечивающее удовлетворение потребностей нынешнего поколения и не подрывающее при этом возможности удовлетворения потребностей будущих поколений [9].

Устойчивое развитие - регулирование нормативными документами в мире

В мире одним из основных документов 21 века, регулирующих устойчивое развитие являются «Цели развития тысячелетия», которые были приняты на 15 лет в 2000г. Данный документ был составлен на основе Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций.

В качестве целей устойчивого развития устанавливаются 17 целей, среди которых: повсеместная ликвидация нищеты и голода; обеспечение здорового образа жизни, всеохватного и справедливого качественного образования; содействие экономическому росту и достойной работе; создание прочной инфраструктуры устойчивой индустриализации и внедрения инноваций; снижение уровня неравенства внутри стран и между ними; обеспечение рациональных моделей потребления и производства; сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов; защита и восстановление экосистем суши; обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях и др.

Следующим важнейшим документом является «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Повестка дня на период до 2030 года, состоит из трех основных элементов:

1. 17 целей устойчивого развития и 169 задач, которые должны быть достигнуты всеми странами к 2030 году.
2. Средства для реализации, в которых указаны ресурсы и партнерства, необходимые для достижения согласованных целей и задач.
3. Процессы и механизмы последующей деятельности и обзора прогресса, которые будут контролировать и направлять внедрение, включая структуру глобальных индикаторов [10].

Отдельно стоит обсудить «Директиву о нефинансовой отчетности (NFRD; Directive 2014/95/EU)», которая принята в ЕС и обязывает публиковать информацию о ряде вопросов в сфере окружающей среды, соблюдения прав человека и других областях. Данный документ достаточно жестко регулирует деятельность компаний, однако он не распространяется на страны, которые не включены в ЕС.

В США придерживаются собственной стратегии устойчивого развития. Отличительной чертой является использование стратегий устойчивых городов – каждый город развивается исходя из своих особенностей, без причинения вреда окружающей среде, лидером является Сиэтл. Город принимает участие в двух проектах по борьбе с изменением климата: Seattle Climate Action и Seattle Climate Partnership [11].

Внедрение принципов устойчивого развития в странах Евросоюза происходит по-разному – в некоторых странах отмечается прогресс, в то время как в других достижение всех целей устойчивости представляется проблематичным. Защита климата Земли является основной точкой интереса Евросоюза, но страны видят разные подходы в этом вопросе, что отражается на их программах по защите климата.

Устойчивое развитие – регулирование нормативными документами в России

Первый документ, который наметил переход к принципам устойчивого развития в России, был подписан в 1996 году. В нем говорилось о необходимости принимать решения с учетом окружающей среды и были выделены основные аспекты устойчивого развития. Этапы перехода к устойчивому развитию для России были также выделены, начиная с решения наиболее острых экономических и социальных проблем, далее необходимы структурные преобразования в различных областях, затем должна была решаться проблема взаимодействия с природой всего мирового сообщества.

Проведя анализ нормативных документов с 1996 г., можно прийти к выводу, что нормативная база по устойчивому развитию в России начала пополняться с 2017 г. С этого года в России регулярно появляются новые указы и распоряжения, регламентирующие устойчивое развитие в нашей стране. Так, основным нормативным документом является Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Согласно документу, национальными целями России до 2030 г.:

- 1) сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- 2) возможности для самореализации и развития талантов;
- 3) комфортная и безопасная среда для жизни;
- 4) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- 5) цифровая трансформация [12].

Также были разработаны многие стратегические документы, которые включают в себя Климатическую доктрину Российской Федерации (Утв. Распоряжением Президента РФ От 17.12.2009 Г. N 861-Рп), Стратегию социально-экономического развития РФ с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года (Утв. распоряжением Правительства РФ от 29.10.2021 Г. N 3052-Р).

На государственном уровне реализация целей устойчивого развития контролируется Межведомственной рабочей группой при Администрации Президента РФ, занимающейся вопросами изменения климата и обеспечения устойчивого развития. В национальном наборе ЦУР отражены особенности и учтены задачи, определенные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», стратегических документах Правительства Российской Федерации, а также национальных и федеральных проектах. Перечень ЦУР состоит из 17 целей России, стоит также отметить, что в России существует 12 национальных проектов, которые комплексно способствуют достижению 17 целям устойчивого развития ООН. Согласно разделу «Международные сравнения» Федеральной службы государственной статистики, Россия показывает положительную динамику по многим показателям достижений целей устойчивого развития [13].

Отдельно стоит сказать про Хартию устойчивых городов России (ESG Хартия) - документ, описывающий основополагающие принципы и ключевые

задачи устойчивого развития городов как элемент комплексной ESG трансформации в Российской Федерации. ESG Хартия не является юридически обязательным документом, но призывает компании и финансовые организации принять эти принципы в качестве своих целей и интегрировать их в свои стратегии и практики.

ESG Хартия отражает растущий интерес к устойчивости и ответственному бизнесу в России. Она поддерживает стремление страны к развитию устойчивых городов и созданию благоприятной среды для экологически и социально ответственного предпринимательства.

Несмотря на сложное геополитическое положение, Россия по-прежнему стремится к достижению устойчивого развития, причем как на федеральном уровне, так и на региональном уровне. В то же время для осуществления контроля за достижением целей устойчивого развития на национальном уровне был создан перечень национальных показателей ЦУР, который продолжает расширяться. В нем отражены национальные особенности и учтены задачи, определенные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», национальных и федеральных проектах и других нормативно-правовых актах. Что касается регионального уровня, доля показателей с положительной динамикой в каждом субъекте в период с 2020 по 2022 год варьируется от 45,2 до 72,6 % общего количества показателей [14]. Оценка достижения ЦУР в настоящее время не обособлена в качестве отдельной задачи, тем не менее и в вопросах ESG-повестки, и в достижении устойчивого развития Россия неуклонно движется вперед.

Заключение

Концепция устойчивого развития играет ключевую роль в современном мире, направляя усилия стран и организаций на создание устойчивого и справедливого будущего для всех. Россия, как участник мирового сообщества, также стремится к реализации принципов устойчивого развития, что отражается в национальных стратегиях и программах.

В результате анализа нормативной документации, научных подходов и результатов достижения целей устойчивого развития, можно прийти к выводу, что особенности и приоритеты перехода к устойчивому развитию могут различаться как между разными странами, так и внутри одной и той же страны в разные периоды времени.

Выходом из ситуации является модель устойчивого развития, предполагающая баланс темпов экономического роста с темпами воспроизводства природных ресурсов и качеством окружающей среды в пределах структуры ассимиляционного потенциала природы. Также стоит отметить, что в последнее время ООН предлагала переход к «зеленой» экономике. В России такой подход является крайне актуальным, поскольку нельзя обеспечить устойчивое развитие только на основе эксплуатации природного капитала. Президент РФ неоднократно подчеркивал

необходимость перехода от экспортно-сырьевой модели развития к инновационной социально ориентированной модели. В качестве примера перехода к «зеленой» экономике можно привести создание городов с экологически устойчивой инфраструктурой [15].

Россия идет собственным путем, в нашей стране была создана обширная система нормативно-правовых актов, направленная на достижение Целей устойчивого развития, и в настоящее время эта система продолжает развиваться и совершенствоваться. С помощью обширной системы нормативно-правовых актов и соответствующих политических мер, страна активно работает над решением социальных, экологических и экономических вызовов. Принятие новаторских технологий, поощрение осознанного использования ресурсов и активная поддержка социальных инициатив помогают стране двигаться в сторону устойчивого развития, стараясь обеспечить благоприятное будущее для всех своих жителей. Сотрудничество между странами на пути к устойчивому развитию играет важную роль в достижении глобальных целей и вызовов, таких как изменение климата, сохранение биоразнообразия и обеспечение устойчивых экономических систем. Поэтому важно продолжать работу по пропаганде и внедрению принципов устойчивого развития как основы для создания благополучного и устойчивого будущего.

В общем, Россия продолжает усилия по достижению устойчивого развития, стремясь к сбалансированному сочетанию экономического роста, социальной справедливости и охраны окружающей среды, что требует усилий на всех уровнях – от правительства и бизнеса до гражданского общества, и является важным аспектом стратегии развития страны.

Благодарности

Исследование было проведено в рамках исполнения государственного задания Министерства науки и высшего образования РФ, госбюджетная тема № FSFE-2022-0001.

Acknowledgments

This article was written as part of the of the state government work «No FSFE-2022-0001» on the theme «Use of spatial data and digital technologies for the sustainable development of urban spaces».

Список источников

1. Конференция ООН по проблемам окружающей человека среды, 5–16 июня 1972 года, Стокгольм, Швеция [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. — URL: <https://www.un.org/ru/conferences/environment/stockholm1972> (Дата обращения: 05.02.2024)
2. Тагаров Б.Ж. Цели реализации концепции устойчивого развития на разных уровнях экономической системы [Текст] / Б.Ж. Тагаров // Креативная экономика — 2021. — №3. — с. 821-836.

3. Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию [Электронный ресурс] // Йоханнесбург, ЮАР. — 2002 г. — URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/decl_wssd.shtml (Дата обращения: 05.02.2024)
4. Конференция ООН по устойчивому развитию, 20–22 июня 2012 года, Рио-де-Жанейро [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. — URL: <https://www.un.org/ru/conferences/environment/rio2012> (Дата обращения: 05.02.2024)
5. Левина Е.И. Понятие «Устойчивое развитие». Основные положения концепции [Текст] / Е.И. Левина // Вестник ТГУ — 2009. — №11. — с. 113-119.
6. Анищенко А. В. Устойчивое развитие регионов как проблема управления социально-экономической системой / А. В. Анищенко, Т. Н. Кротенко, Д. В. Ерохин // Эргодизайн. – 2020. – № 2(8). – С. 58-62. – DOI 10.30987/2658-4026-2020-2-58-62. – EDN KCBIVI.
7. Шимова О.С. Устойчивое развитие: учеб. пособие [Текст] / Шимова О.С. // Минск: БГЭУ, 2010. — 431 с.
8. Снакин В.В. Устойчивое развитие [Текст] / В.В. Снакин // Жизнь Земли. — 2018. — №1. — с. 101-110.
9. Комиссия ООН по окружающей среде и развитию, 1987 год, [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. — URL: <https://www.un.org/ru/ga/pdf/brundtland.pdf>
10. Права человека и повестка дня на период до 2030 года [Текст]: доклад / Н. Филсков, Б. Фейринг, Е. Грамби. – под ред. Е. Редон // Датский институт по правам человека. — 2019. — 52 с. — URL: https://www.humanrights.dk/files/media/migrated/lessons-learned_ru_web.pdf
11. Алимов А.А. США: политика, право, экономика и окружающая среда [Текст] / А.А. Алимов, М.А. Ермолина, И.А. Меренков // Общество. Среда. Развитие (Terra Humana) — 2015. — №3 (36). — с. 165-169.
12. Национальный набор показателей ЦУР [Электронный ресурс]. — URL: <https://rosstat.gov.ru/sdg/national>
13. Мониторинг показателей Целей Устойчивого Развития в Российской Федерации. Федеральная служба государственной статистики Совместный семинар Росстата и ЭСКАТО «Укрепление исследовательского потенциала в целях улучшения статистики целей устойчивого развития» [Электронный ресурс]. — URL: https://www.unescap.org/sites/default/files/Session4_Russian_Federation_SDG_indicators_Russian.pdf
14. Бюллетень Счетной палаты No 9 (310) 2023 г. [Электронный ресурс]. — URL: <https://ach.gov.ru/statements/bulletin-sp-9-2023>
15. Росстат. Международные сравнения [Электронный ресурс]. — URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/incomparisons>
16. Киварина М.В., Бабаева З.Ш. Трансформация мира и его влияние на устойчивое развитие экономики // Военно-экономический вестник. — 2022 №4. — URL: <https://voenvestnik.ru/>