

Вальденс Ярослав Дмитриевич

магистрант

Санкт-Петербургский государственный экономический университет

г. Санкт-Петербург, Россия

**Основы межгосударственной координации в области мирного
использования атомной энергии**

Аннотация. В статье обоснована исключительная важность обеспечения продуктивного и многостороннего диалога государств по вопросам мирного использования атомной энергии, поскольку отсутствие необходимого сотрудничества в данной сфере, с учетом опасности и разрушительной мощи атомной энергии, может повлечь деструктивные последствия для мирового сообщества в целом. Отмечено, что ключевым рычагом построения системы такого взаимодействия и выработки основных принципов государственного регулирования в области использования атомной энергии на сегодняшний день выступает МАГАТЭ, являющаяся выразителем унифицированной воли государств.

Приводится классификация существующих форм международного сотрудничества в данной сфере, анализируется сущностная специфика и содержательное наполнение каждой из них. Проанализированы важнейшие международные документы, затрагивающие различные аспекты межгосударственного сотрудничества в сфере обеспечения безопасной эксплуатации возможности атомной энергетики.

Сделан вывод о том, что формы взаимодействия государств в области безопасного использования атомной энергии весьма многообразны и могут касаться как вопросов постоянного информационного обмена актуальными данными, гармонизации и унификации национально-правовых законодательных систем в данном отношении, так и проблем правового обеспечения научно-технического сотрудничества в рамках использования атомной энергии.

Ключевые слова: атомная энергия, международное сотрудничество, мирное использование, МАГАТЭ, обеспечение ядерной безопасности, Устав ООН, радиоактивные материалы, безопасная транспортировка, физическая защита

Valdens Yaroslav Dmitrievich
undergraduate

St. Petersburg State University of Economics
St. Petersburg, Russia

Fundamentals of interstate coordination in the field of peaceful use of atomic energy

Summary. The article substantiates the exceptional importance of ensuring a productive and multilateral dialogue between states on the peaceful use of atomic energy, since the lack of necessary cooperation in this area, taking into account the danger and destructive power of atomic energy, can lead to destructive consequences for the world community as a whole. It is noted that the key lever for building a system of such interaction and developing the basic principles of state regulation in the field of atomic energy use today is the IAEA, which is the expression of the unified will of states.

The classification of existing forms of international cooperation in this field is given, the essential specifics and content of each of them are analyzed. The most important international documents affecting various aspects of interstate cooperation in the field of ensuring the safe operation of nuclear power facilities are analyzed.

It is concluded that the forms of interaction between states in the field of the safe use of atomic energy are very diverse and can concern both issues of constant information exchange of relevant data, harmonization and unification of national legal legislative systems in this regard, and problems of legal support for scientific and technical cooperation within the framework of the use of atomic energy

Keywords: nuclear energy, international cooperation, peaceful uses, IAEA, nuclear safety, UN Charter, radioactive materials, safe transportation, physical protection.

На сегодняшний день потенциал атомной энергии активно применяется в различных научно-производственных сферах (энергетика, промышленность, медицина, наука и др.), что вытекает из того обстоятельства, что она является одним из чистейших, устойчивых и экономичных видов энергии с минимальными вредоносными последствиями [1, с. 76].

Вместе с тем, очевидно, что атомная энергия обоснованно считается наивысшей угрозой для человечества в целом (достаточно вспомнить аварию на Чернобыльской АЭС (1986), Фукусиме (2011) и т.д.), что неизбежно ставит в центр внимания вопрос о безопасном использовании потенциала атомной энергии.

Данная проблема не имеет национально-правовой принадлежности и в равной мере затрагивает все мировое сообщество, ведь если человечество взяло на себя ответственность эксплуатировать возможности ядерной энергии, то непременно должно также создать надежные гарантии безопасности такой эксплуатации, особенно, учитывая колоссальную силу разрушительного воздействия аварий на соответствующих объектах и сложность устранения наступивших последствий [2, с. 87].

В таких ситуациях зачастую возникает потребность в использовании инновационных научно-технических разработок, оборудования, и высококвалифицированных «человеческих ресурсов», что бывает трудновыполнимо для одного государства.

В свете изложенного, задача построения продуктивного межгосударственного диалога в анализируемой сфере приобретает особую важность.

К слову, одним из первых актов, в котором было отражено положение о сотрудничестве государств, стал Устав ООН, в соответствии с которым государства обязаны координировать совместные усилия по вопросам урегулирования проблем международного характера (как в социальной и экономической, так и гуманитарной, культурной и иных сферах) [3].

По мнению П. А. Цыганкова, «понятие «международное сотрудничество отражает такой процесс взаимодействия двух или нескольких акторов, в котором исключается применение вооруженного насилия и доминируют совместные поиски реализации общих интересов» [4, с. 255].

Как справедливо отмечает А.В. Крысанов, «ключевой составляющей международного сотрудничества является целенаправленное объединение субъектов международного права, осуществляемое согласно принципам и нормам международного права» [5, с. 24].

Исходя из целей осуществления международного сотрудничества, оно может реализовываться на уровне институционального и неинституционального взаимодействия.

Первый уровень получает свою практическую реализацию посредством деятельности специализированных международных организаций и международной договорной работы.

В данном случае речь идет о формировании постоянно функционирующей «платформы», в рамках которой государства могут координировать (преимущественно, посредством заключения международных соглашений) взаимные функции по разным векторам мирного использования атомной энергии [6, с.115].

В качестве такой универсальной международной площадки на сегодняшний день выступает Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), созданное в 1957 г. По состоянию на 4 апреля 2024 г. суммарное число участников - 178 государств.

Обращение к Уставу МАГАТЭ позволяет обнаружить достаточно широкий перечень ключевых направлений осуществления межгосударственного диалога, построению которого она содействует.

Это, в частности:

- обеспечение необходимых условий для прогрессивного развития атомной энергии,

- обеспечение использования ее потенциала лишь в общественно-полезных целях,

- превенция случаев злонамеренного применения атомной энергии,

- участие в устранении последствий аварий, разработка стандартов и др.

[7].

Возможными формами реализации указанных выше направлений сотрудничества может стать обмен квалифицированными специалистами, документационная помощь, инициирование создания различных научных площадок для обмена опытом в рамках работы конференций, форумов и т.д.

Также сотрудничество государств по вопросам атомной безопасности может осуществляться в рамках деятельности Агентства ядерной энергии организации экономического сотрудничества и развития (АЯЭ ОЭСР).

В ее состав входят 33 государства, главным критерием объединения которых является развитая ядерная инфраструктура. Организация выступает своеобразной площадкой для оказания содействия и информационного обмена между участниками [8, с. 22].

Сотрудничество государств осуществляется в форме совместной разработки и реализации совместных проектов с научными исследованиями, проведения семинаров-практикумов и т.д.

Немаловажно то, что АЯЭ ОЭСР составляет открытые для членов банки данных с программными продуктами, ядерными данными, кодировками, которые необходимы для мониторинга ситуации в ядерной сфере. Россия перестала быть членом данной организации с 11 мая 2022 года.

Стержневым компонентом международного нормативно-правового базиса в сфере ядерной безопасности выступает Конвенция о ядерной безопасности, целью которой является:

- максимизировать уровень ядерной безопасности посредством постоянного международного сотрудничества на основе взаимопомощи (в том числе, по технической части);

- сведение к минимуму рисков воздействия ионизирующих излучений за счет оснащения ядерных установок надежными средствами защиты;

- предотвращение аварий с радиологическими последствиями и минимизация уже наступивших последствий.

Каждое государство-участник обязуется поддерживать собственную законодательную базу в состоянии, отвечающем требованиям ядерной безопасности (сюда примыкают также вопросы лицензирования в отношении ядерных установок, а также приостановления или аннулирования таких лицензий) [9, с. 58].

Чернобыльская катастрофа донесла до мирового сообщества мысль о том, что использование потенциала атомной энергии должно сопровождаться решением первостепенной задачи - обеспечения безопасности атомных установок, а факторы экономической выгоды должны быть вторичны.

Подтверждает данный тезис также Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии, обязывающая государства незамедлительно сообщить о характере, месте и времени произошедшей аварии, ее масштабах, возможных последствиях и жертвах.

Особый акцент в рамках международно-правового обеспечения радиационной безопасности обоснованно поставлен на вопросах обеспечения надлежащей транспортировки радиоактивных веществ (в частности, на условиях их упаковки, процедурных аспектах документационного обеспечения, обязанностях грузоотправителя и получателя, мерах ответственности и др.).

МАГАТЭ отмечает важность безопасной транспортировки радиоактивных материалов и создание надежных механизмов обеспечения их физической защиты.

В данном отношении иллюстративна Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 года, направленная на обеспечение безопасности перевозимых ядерных материалов и превенцию случаев любого нелегального завладения ими.

Основополагающими конвенционными требованиями являются:

- минимальный интервал времени, в течение которого осуществляется такая транспортировка;
- сведение минимуму числа перегрузок и складирования в пути;
- отказ от регулярности перевозок ядерных материалов, смены их маршрутов, остановок и т.п.;
- обеспечение информационного обмена посредством использования зашифрованных каналов связи;
- соблюдение конфиденциальности сведений о маршрутах и сроках перевозки [10, с. 146].

Игнорирование установленных требований исключает возможность сотрудничества с указанными странами в сфере транспортировки ядерных материалов.

Также участники соответствующей Конвенции обязуются поддерживать плодотворное сотрудничество по вопросам усовершенствования надежности систем физической защиты перевозимых грузов. Кроме того, они обязуются воздержаться от экспорта или импорта ядерного материала до момента абсолютной уверенности в защите перевозимого груза во время международной транспортировки [11, с. 37].

В Конвенции также регламентирован перечень преступных деяний в отношении ядерного материала и меры оказания правового содействия и поддержки.

Также заслуживает внимания Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб, нацеленная, прежде всего, на превенцию вероятного антропогенного воздействия на ядерные материалы посредством установления правил задержания соответствующих лиц на территории совершения противоправных действия и закрепления базисных мер для сотрудничества государств в данном направлении.

Они касаются, например, порядка осуществления информационного обмена между таможенными службами по фактам незаконного перемещения

ядерных материалов, мер обеспечения антитеррористической защиты соответствующих объектов при их транспортировании и т.д.).

Таким образом, уместно заключить, что проблема обеспечения ядерной безопасности имеет особую важность для всего мирового сообщества, в силу чего требует урегулирования на глобальном, международном уровне. Обзор базисных рычагов организационно-правового сотрудничества государств в данной сфере позволяет убедиться в исключительной серьезности проблемы ядерной безопасности и важности неукоснительного соблюдения всех установленных правил и стандартов.

Список источников

1. Кожевников К.К. Ядерная безопасность: экология и право. М.: Издательство «Перо», 2020. - 317 с.
2. Бесецкая Н.А., Шарикова В.П. Правовая природа международного сотрудничества государств в области использования атомной энергии в мирных целях // Вестник Полоцкого государственного университета. Экономические и юридические науки. - 2022. - № 4. - С. 86-95.
3. Устав Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.) // Действующее международное право. Т. 1.
4. Цыганков П.А. Политическая социология международных отношений: учеб. пособие / П.А. Цыганков. - М.: Радикс, 1994. - 318 с.
5. Крысанов А.В. Международное сотрудничество: общетеоретическое и правовое измерение // Вестник Уральского ин-та экономики, управления и права. - 2018. - № 4. - С. 23-28.
6. Юдин Е.Д. Международное сотрудничество в области ядерной энергетики // Интерактивная наука. - 2022. - № 12. - С. 112-119.
7. Устав Международного агентства по атомной энергии 1956 г. (в ред. от 28.12.1989 г.) // Действующее международное право. Т. 3.
8. Кокошин А.А. Международная энергетическая безопасность. - М.: Европа, 2023. - 80 с.

9. Парамузова О.Г. Современные международно-правовые проблемы ядерной безопасности и радиационной защиты // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. - 2020. - № 2. - С. 56-65.

10. Пенионжкевич Ю.Э. Ядерная энергетика // Вестник Международной академии наук. Русская секция - 2022. - № 14. - С. 143-152.

11. Романова В.В. Энергетическое право. Учебник для подготовки кадров высшей квалификации. - М.: Издательская группа «Юрист», 2021. - 288 с.