

Мораль государственного и муниципального служащего: понятие и виды

Аннотация. Государственная и муниципальная служба — это особый вид профессиональной деятельности, направленный на реализацию функций государства и местного самоуправления. В связи с этим морально-этический облик чиновника становится необходимым условием доверия граждан к государственным институтам. Мораль для служащего в цифровую эпоху - это набор дополнительных правил и основа профессиональной идентичности и доверия между властью и обществом.

В статье представлено понятие морали, структура и ее функции. Особое внимание уделено специфическим особенностям моральной регуляции поведения человека. Мораль служащего выступает тем внутренним регулятором, который определяет границы допустимого поведения, направляет профессиональную активность в общественное блага и формирует доверие граждан.

Ключевые слова: мораль, государственная служба, муниципальная служба, структура, функции, цифровизация.

Pogrebtsova E.A.
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
of FGBOU IN Omsk GAU
Omsk, Russia

The morality of public and municipal officials: concept and types

Annotation. State and municipal service is a special type of professional activity aimed at implementing the functions of the state and local self-government. In this regard, the moral and ethical image of an official becomes a necessary condition for citizens' trust in state institutions. Morality for a civil servant in the digital age is a set of additional rules and the foundation of professional identity and trust between the authorities and society. The article presents the concept of morality, its structure and functions. Special attention is paid to the specific features of the moral regulation of human behavior. The morality of an employee acts as an internal regulator that defines the boundaries of acceptable behavior, directs professional activity for the public good and builds the trust of citizens.

Keywords: morality, public service, municipal service, structure, functions, digitalization.

Мораль выступает в качестве ключевого инструмента социального контроля, упорядочивающего взаимодействие индивидов. По своей сути это совокупность этических установок и правил, которые задают вектор человеческих отношений, опираясь на общепринятые представления о добре и зле, справедливости и моральной состоятельности. В отличие от юридических предписаний, исполнение моральных норм базируется на внутренних ориентирах личности, силе совести и давлении общественного мнения.

Ключевая черта морали заключается в её всеохватности: она проникает во все аспекты человеческого бытия. Этические принципы носят универсальный характер, формируясь на протяжении веков как фундамент культурного взаимодействия между людьми. Любое действие человека может рассматриваться через призму политики или

права, однако именно нравственная оценка всегда выносится по единым критериям, поддерживаемым традициями и авторитетом общества.

Мораль не опирается на формальные институты принуждения. Её фундамент — это личные убеждения, общественное одобрение или порицание, а также авторитетные примеры. В центре внимания здесь находится категория «должного» — совокупность ценностей и образцов поведения, которые определяют, как человек должен относиться к окружающим. Уровень следования моральным принципам является индикатором духовной зрелости личности и её способности гармонично встраиваться в социум. Постигание этого сложного феномена требует комплексного анализа его структуры и механизмов влияния на жизнь общества.

В широком смысле нравственность можно определить, как систему высших ценностей, где добро и зло выступают полярными категориями, задающими рамки допустимого поведения. Моральные идеалы в данном контексте служат эталоном, к которому стремится человек в своей повседневной деятельности.

Структурно мораль представляет собой многокомпонентную систему, включающую в себя принципы, нормы, идеалы и оценочные критерии. При этом важно разграничивать понятия: мораль фиксирует нормативные требования общества, нравственность описывает процесс внутреннего усвоения этих ценностей личностью, а этика является научной дисциплиной, изучающей данные процессы.

Регуляция поведения через мораль осуществляется не через внешние санкции, а через механизмы общественного мнения и самоконтроля. Моральные нормы диктуют правила поведения в конкретных ситуациях, формируя специфические нравы социальной группы. От иных регуляторов (правовых, экономических или эстетических) мораль отличается именно способом воздействия: она воспроизводится через силу привычки, традиций и глубокое убеждение индивида в том, что именно такой образ действий является единственно верным и достойным.

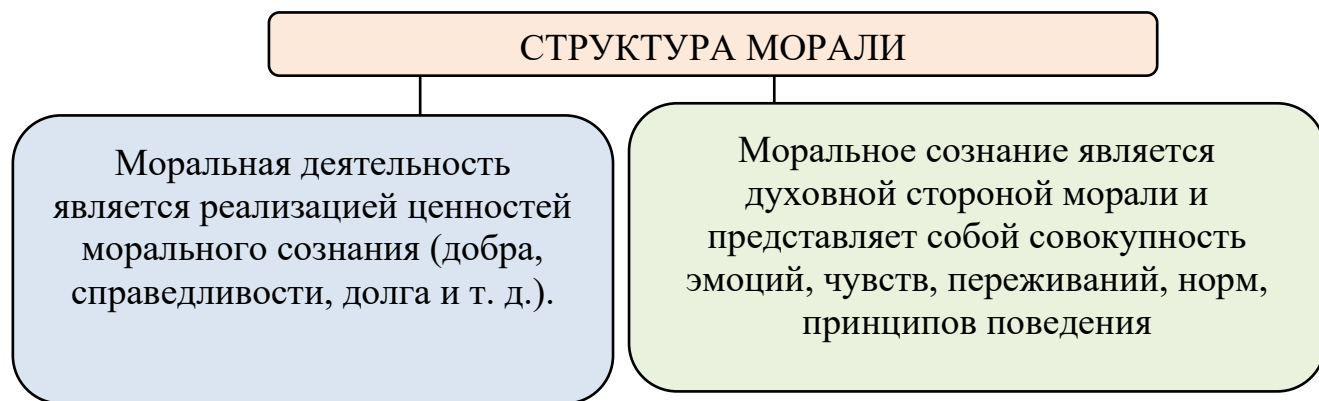


Рисунок 1 - Структура морали

Структура морального сознания характеризуется двухуровневой организацией:

- эмоционально-чувственный уровень отражает субъективное отношение индивида к окружающим, социуму и собственной личности. Спектр моральных переживаний — от симпатии и любви до чувства гражданского долга и осознания собственного достоинства — выступает индикатором нравственной зрелости и эмоциональной культуры человека.
- рациональный уровень базируется на теоретическом осмыслении этических категорий и норм. Вершиной развития данного уровня выступают моральные убеждения, которые служат внутренним регулятором, подтверждающим осознанный выбор человека в пользу следования нравственному императиву.

Влияние морали на общественные процессы и личностное развитие реализуется через систему ее функций. Несмотря на вариативность подходов в отечественной

этической мысли, ключевые функции морали определяются ее сущностью как формы общественного сознания. Опираясь на социально-историческую концепцию, сложившуюся в отечественной науке во второй половине XX века, мораль следует рассматривать как специфический механизм нормативного регулирования поведения. Именно категория «нормативной регуляции» является фундаментальной для определения природы морали. Функциональный аспект морали наглядно демонстрирует способы реализации ее целей и задач в социуме (см. табл. 2).

Ключевой дискуссионный вопрос в этике касается определения доминирующей функции морали. Если рассматривать мораль как механизм нормативного упорядочивания человеческой деятельности, направленный на достижение баланса между индивидуальными стремлениями и общественным благом, то приоритетной следует признать регулятивную функцию.

В отличие от иных систем социального контроля, мораль лишена формальных институциональных рычагов. Её фундаментом служит общественное мнение, а механизмом воздействия — механизмы порицания и одобрения, функционирующие как на внешнем уровне (социум), так и на внутреннем (индивидуальная совесть). В процессе социализации индивид усваивает этические нормы, формируя личную систему ценностей.

Таблица 1 – Характеристика функций морали

Название	Характеристика
регулятивная	реализуется посредством моральных норм, принципов, кодексов, а также на основе саморегулирования поведения, моральной свободы и морального выбора.
воспитательная	развивается в процессе освоения личностью нравственного опыта, формирования положительных нравственных качеств, чувств, убеждений, привычек при помощи специфических приемов убеждения, принуждения, самодисциплины и самовоспитания
коммуникативная	между людьми устанавливаются подлинно человеческие формы общения, учит правилам общения, позволяет сделать коммуникацию более гуманной, взаимно приятной
познавательная	способность накапливать и реализовывать наиболее оптимальные, достойные человека нравственные нормы
ценностно-ориентирующая	личность самостоятельно ориентируется по нравственным ценностям
оценочная	предметом оценки являются поступки людей, их намерения, мотивы, личные качества, действующее право, политика государства и многое другое. Человек постоянно оценивает всё, что входит в поле его жизни.

Современная цифровая среда существенно усложняет этический ландшафт госслужбы. Взаимодействие с гражданами через цифровые каналы (чат-боты, социальные сети) порождает новые дилеммы: границы допустимости алгоритмизации управленческих решений, баланс между прозрачностью деятельности и защитой служебной тайны. Работа с Big Data требует от чиновников не только технологических навыков, но и соблюдения принципов недискриминации и конфиденциальности. Цифровизация трансформирует требования к профессиональной этике, включая правила поведения госслужащих в виртуальном пространстве и их ответственность за использование искусственного интеллекта.

Познавательная функция морали, в свою очередь, обеспечивает человеку понимание ценностных ориентиров и закономерностей социума. Через рефлексию и усвоение этических кодексов индивид учится оценивать собственные поступки, что способствует его гармоничной интеграции в общество. Мораль выступает не только

инструментом оперативного регулирования, но и стратегическим ориентиром, задающим вектор жизни через категории «добра» и «зла». Именно эти фундаментальные понятия позволяют человеку выстраивать нравственную траекторию своего существования. Специфика морального регулирования в человеческом поведении систематизирована на рис. 2.

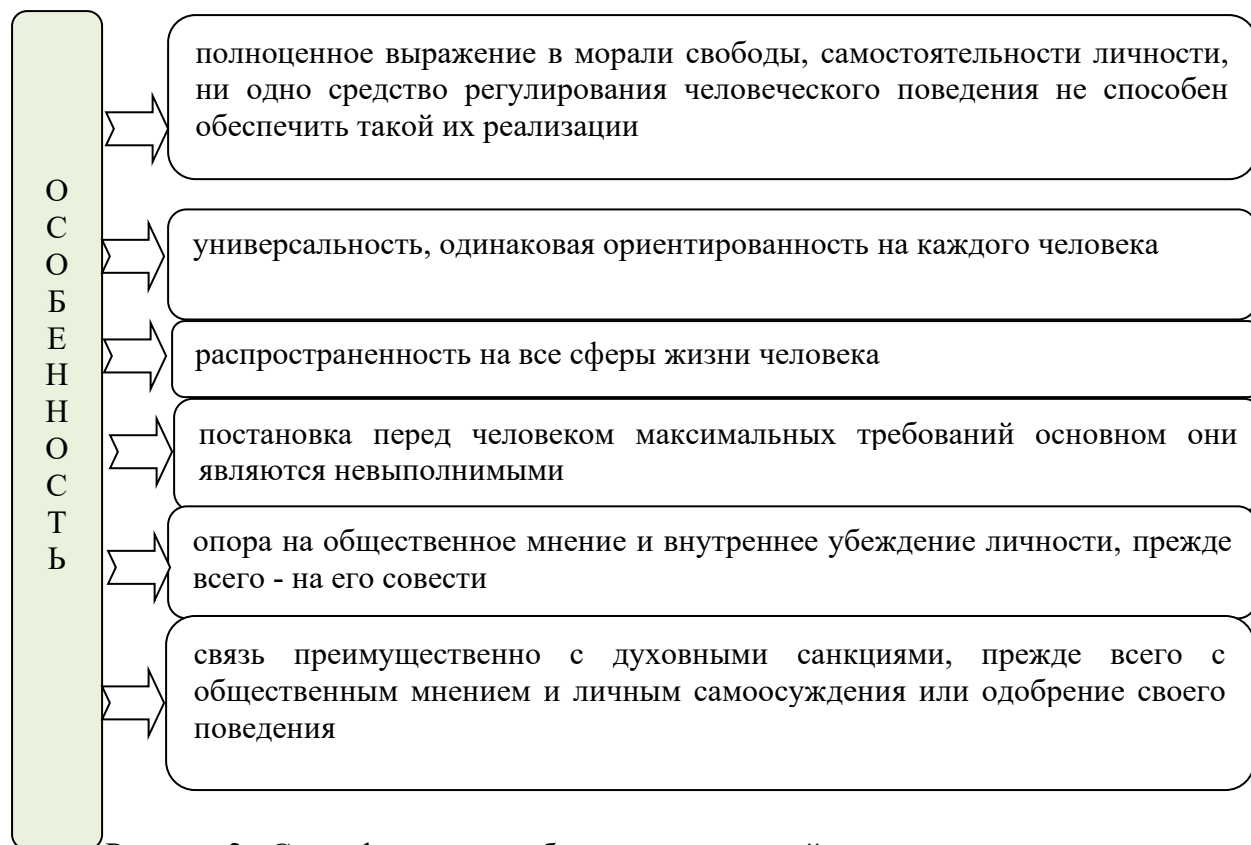


Рисунок 2 - Специфические особенности моральной регуляции поведения человека

Важно отметить, что моральные функции не функционируют обособленно: они образуют сложную систему взаимосвязей, оказывая глубокое экзистенциальное влияние на личность и социум. Этические установки обретают подлинный смысл лишь в том случае, если субъект, транслирующий их, готов следовать им в собственной жизни. Моральные принципы не только выступают инструментом социального контроля, но и служат индикатором человеческого несовершенства, указывая на дистанцию между реальностью и этическим идеалом. В этом контексте мораль выступает вектором осмысленного бытия. Ключевыми в данной системе являются регулятивная, воспитательная, коммуникативная и ценностно-ориентирующая функции.

Специфика этического регулирования в государственном аппарате заключается в гарантии добросовестного исполнения полномочий, приоритете государственных интересов и защите прав граждан. Хотя набор этических диспозиций госслужащего варьируется в зависимости от специфики ведомства и занимаемой позиции, существует фундамент общепрофессиональных ценностей. К ним относятся верность конституционным принципам, правопослушание и глубокое осознание ответственности за результаты своей деятельности. Именно эти императивы должны составлять ядро профессиональной этики на государственной службе.

Список источников

1. Артамонова, Т. А. Этика государственной и муниципальной службы : учебное пособие / Т. А. Артамонова. — Барнаул : АГАУ, 2018. — 89 с.
2. Иванова, И. С. Этика делового общения : учебное пособие / И.С. Иванова. — Москва : ИНФРА-М, 2020. — 168 с.
3. Кибанов, А. Я. Этика деловых отношений: Учебник / А.Я. Кибанов, Д.К. Захаров, В.Г. Коновалова. - Москва: НИЦ ИНФРА-М, 2020 - 383 с.
4. Косов, Д.Р., Сацкевич Т.К. Сущность и основные элементы правового статуса государственного служащего / Д.Р. Косов, Т.К. Сацкевич // Вестник науки. – 2024. – № 12 (81). – С. 34 – 41.
5. Кузьмина, А. О. Особенности управления персоналом на государственной гражданской службе / А.О. Кузьмина // Вестник евразийской науки. — 2025. — Т. 17. — № 5. – С. 44 - 51.
6. Кузякин, Ю. П. Государственная и муниципальная служба : учебник / Ю. П. Кузякин, А. А. Ермоленко. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 284 с.
7. Лаптева А.А. Государственные служащие /А.А. Лаптева // Отечественная юриспруденция. – 2026. – № 1 (57). – С. 45 – 49.
8. Погребцова, Е. А. Повышение квалификации для государственных и муниципальных служащих: концепции и сравнительный анализ программ / Е.А. Погребцова // Лидерство и менеджмент. – 2025. – Т. 12, № 4. – С. 1065-1082.
9. Погребцова, Е. А. Специфика развития кадрового потенциала современной системы муниципального управления / Е.А. Погребцова // Информатика. Экономика. Управление - Informatics. Economics. Management, 2025. - 4(2), 2 С. 4024– 4034.
10. Семенов, А. К. Психология и этика менеджмента и бизнеса : учебное пособие для бакалавров / А.К. Семенов, Е.Л. Маслова. — 10-е изд. — Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2020. - 274 с.
11. Семенов, А. К. Этика менеджмента : учебное пособие для бакалавров / А.К. Семенов, Е.Л. Маслова. — 7-е изд., стер. — Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2019. - 270 с.
12. Типовой кодекс этики в служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих. Президиум Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23.10.2010 // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113505/6030153a0dbc7cfc4f1224a770ab1ed003540afd (дата обращения: 27.06.2026)
13. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (ред. от 02.07.2021)
14. Фейцех, А. М. Правовые основы и особенности правового статуса государственных служащих / А. М. Фейцех // Молодой ученый. — 2025. — № 33 (584). — С. 77-80.
15. Этика : учеб. пособие / А.М. Руденко, В.В. Котлярова, М.М. Шубина. — Москва : РИОР : ИНФРА-М, 2019. — 228 с.