

Павлович Виталий Евгеньевич

доцент кафедры «Автоматика, телемеханика и связь на
железнодорожном транспорте»

Приволжский государственный университет путей сообщения
доцент кафедры экономики и кадастра
АНО ВО Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»
Самара, Россия

Карлина Анна Александровна

зав.кафедрой государственного и муниципального управления
АНО ВО Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»
Самара, Россия

Павлович Савва Витальевич

магистрант
АНО ВО Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»
Самара, Россия

Обоснование понятия «механизм государственного управления»

Аннотация/ Дано определение понятия «механизм государственного управления» как совокупности ограничений и стимулов на основе изначального значения понятий «механизм» и «регулирование», что позволяет выделить элементы организационной структуры механизма государственного управления, такие как методы, рычаги, нормативно-правовое и информационное обеспечение.

Ключевые слова: государственное управление, механизм, хозяйственный механизм, ограничения, регулирование.

Pavlovich Vitaly Evgenievich

Associate Professor of the Department of Automation, Telemechanics and
Communication in Railway Transport
Volga State University of Railway Engineering
Associate Professor of the Department of Economics and Cadastre
Samara University of Public Administration
"International Market Institute"
Samara, Russia

Karlina Anna Alexandrovna

Head of the Department of State and Municipal Management.
Samara State University of Public Administration
"International Market Institute"
Samara, Russia

Pavlovich Savva Vitalievich

is a graduate student
Samara University of Public Administration
"International Market Institute"
Samara, Russia

Justification of the concept of "public administration mechanism"

Abstract. The definition of the concept of “public administration mechanism” is given as a set of restrictions and incentives based on the original meaning of the concepts of “mechanism” and “regulation”, which allows us to identify elements of the organizational structure of the public administration mechanism, such as methods, levers, regulatory and information support.

Keywords: public administration, mechanism, economic mechanism, restrictions, regulation.

Государственное управление, как и другие виды человеческой деятельности, имеет методологическое обоснование.

В данной работе использован методологический подход А.М. и Д.А. Новиковых [1], в соответствии с которым «Методология - учение об организации продуктивной деятельности» [1, с.20], под «продуктивной» понимается деятельность, «направленная на получение объективно ... или субъективно нового результата».[1]

В этом определении: деятельность – целенаправленная активность человека; организация деятельности - систематизация её с:

«1) чётко определенными характеристиками деятельности - особенностями, принципами, условиями, нормами деятельности;

2) логической структурой деятельности - субъектом, объектом, предметом, формами, средствами, методами, результатом;

3) временной структурой деятельности - фазами (фаза проектирования, технологическая фаза и фаза рефлексирования), стадиями, этапами деятельности» [1].

Перефразировав [1]: Организовать деятельность по планированию означает упорядочить ее в целостную систему с четко определенными характеристиками, логической структурой и процессом ее осуществления – временной структурой (авторы работы [1] исходят из пары категорий диалектики «историческое (временное) и логическое»).

Государственное управление - «деятельность государства, выражающаяся в организации общественных отношений в целях обеспечения государственных интересов и проводимой государством политики».[2] Под политикой в данной работе понимается «сфера человеческой деятельности, в которой государства, общественные институты и отдельные люди реализуют свои цели и интересы, используя возможности власти». [2]

Государственное управление - это сложная система, состоящая из нескольких ключевых компонентов. Целевая часть определяет цели и задачи управления, которые должны быть достигнуты. Функциональная часть включает в себя различные виды управленческой деятельности, направленные на достижение управленческих целей. В свою очередь, методологическая часть представляет собой методы и подходы, используемые для выполнения функциональной части.

Нормотворческая часть определяет правила и принципы управленческой деятельности, которые должны быть соблюдены. Инструментальная часть включает в себя управленческие решения и полномочия, необходимые для осуществления управления. Технологическая часть включает в себя процессы подготовки, принятия и выполнения управленческих решений. Таким образом, каждая составляющая структуры механизма государственного управления играет свою важную роль в обеспечении эффективного функционирования системы.

Государственное управление - это сложный процесс, который требует изучения множества механизмов и инструментов для достижения управленческих целей. Важным аспектом науки государственного управления является роль механизмов государственного управления. Они определяют характер функционирования органов государственной власти и влияют на достижение управленческих целей.

Использование категории «механизмы» нацелено на более глубокое исследование государственно-управленческих процессов. Это позволяет выделить элементы организационной структуры механизма государственного управления, такие как методы, рычаги, нормативно-правовое и информационное обеспечение. Все эти элементы направлены на решение проблем государственного управления.

Механизм государственного управления играют важную роль в обеспечении эффективности деятельности государственных органов. Они также являются основой для разработки стратегий и тактик управления, а также для принятия важных решений в обществе.

Механизм государственного управления стал объектом серьезной критики из-за недостаточной разработки нормативно-правового обеспечения в полном объеме. Важным аспектом проблемы является низкий уровень квалификации сотрудников государственного управления, что осложняет эффективность их работы. Также проблемой является неэффективная структура государственных органов, что приводит к затруднениям в принятии решений и выполнении функций.

Совершенствование механизма государственного управления является неотъемлемой частью работы по устранению этих проблем. Это важный аспект, который следует учитывать при разработке стратегии улучшения государственного управления. Механизм государственного управления представляет собой систему институтов, структур, действий и процессов, направленных на реализацию интересов и потребностей людей. Он также

служит формой реализации функций государства и имеет в качестве субъекта органы государственного управления.

Таким образом, улучшение механизма государственного управления представляет собой важную задачу, которая требует комплексного подхода и системных изменений.

Исследование структуры механизма государственного управления выявляет упорядоченный характер структурно-функционального и технологического подходов. Необходимость наличия соответствующих ресурсов является неотъемлемой частью действия механизма управления, что подчеркивает важность их роли.

Действие механизма государственного управления невозможно без наличия разнообразных видов ресурсов, среди которых выделяются властные (административные), человеческие, правовые, финансовые, организационные, технические, имущественные и другие.

Но, следует заметить, что устойчивого, удовлетворяющего принципу «Бритвы Оккама» определения термину «механизм» в управлении, экономике и финансах на сегодня нет.

Для обоснования синтеза термина «механизм государственного управления» вернёмся к изначальным определениям термина «механизм».

Как отмечается в работе [3] «в механике (теоретической механике, теории механизмов и машин) под механизмом понимается система твердых тел, объединенных геометрическими или динамическими связями, и предназначенных для преобразования движения входных звеньев в требуемое движение выходных звеньев.

Задача механизма - изменение вектора или скаляра силы, приложенной к определённому физическому телу. Иными словами: механизм предназначен для приведения определенного физического тела в движение. Поскольку любое физическое тело в свободном состоянии имеет шесть степеней свободы, механизм должен ограничить ненужные для достижения цели степени

свободы. Таким образом, механизм представляет собой набор ограничений свободы движения для заданного тела.

В цитируемой работе предлагается следующее, переработанное для общенаучного использования определение термина «механизм»: «Структура, посредством которой ограничивается подвижность элементов системы для достижения поведения, которое соответствует требованиям (целям) системы» [3].

Применительно к управленческой деятельности государства можно считать, что основными объектами управления государства как системы являются люди в разных аспектах: организации, домохозяйства. В социальной системе движущей силой является совокупность биологических и социальных потребностей человека (см., например, пирамиду Маслоу), для удовлетворения которых он вынужден тем или иным способом получать экономические блага. Государство регулирует поведение отдельных людей и организаций, в частности, возможности получения «человеком экономических благ в своих интересах и/или интересах общества. В основном регулирование производится через явные и скрытые запреты. В данном случае запреты можно рассматривать как ограничители свобод человека [3].

По аналогии с механикой применительно к общественной деятельности дадим следующее определение:

Хозяйственный \vee экономический \vee финансовый механизм - совокупность ограничений по применению форм и методов ведения хозяйственной \vee экономической \vee финансовой деятельности соответственно (\vee знак дизъюнкции - логического или).

В этом определении не конкретизируется, с чьей стороны выстраиваются ограничения, так как это может быть сделано государством, обществом, собственниками экономического субъекта, руководством экономического субъекта.

Возможно представить механизм государственного управления как совокупность ограничений, действующих в рамках концепции регулирования «Всё, что не запрещено - разрешено».

«Разделив ограничения на три группы:

-административные ограничения АО (названные действия совершать нельзя),

-экономические ограничения Эко (названные действия можно совершать при условии отчуждения части дохода),

-технические ограничения ТеО (названные действия можно проводить при выполнении определённых требований)» [3], получим, что организация при выборе формы и метода хозяйствования получает от государства комплекс ограничений, т.е. хозяйственный механизм ХМ

$$\text{ХМ} = \{\text{АОгр}, \text{Экогр}, \text{ТехОгр}\},$$

где АОгр=(АОгр₁, ..., АОгр_n) - множество административных ограничений;

Экогр=(Экогр₁, ..., Экогр_m) - множество экономических ограничений;

ТехОгр=(ТехОгр₁, ..., ТехОгр_p) - множество технических ограничений.

Но, возвращаясь к изначальному термину «механизм», следует учесть необходимость воздействий (приложенной силы) для передачи движения.

Применительно к механизму государственного управления это означает, что, помимо ограничений, нужны стимулы - т.е. побуждающие к определенному поведению субъектов управления управляющие воздействия.

С учетом этого дадим определение термину «механизм государственного управления»:

Механизм государственного управления – система административных, экономических и технических ограничений и стимулов, используемых государством для реализации своих целей в определенной сфере деятельности, то есть

$$\text{МГУ} = \{\text{АОгр}, \text{Экогр}, \text{ТехОгр}, \text{Ст}\},$$

где $AO_{гр}=(AO_{г1}, \dots, AO_{гn})$ - множество административных ограничений;

$ЭкO_{гр}=(ЭкO_{г1}, \dots, ЭкO_{гm})$ - множество экономических ограничений;

$ТехO_{гр}=(ТехO_{г1}, \dots, ТехO_{гp})$ - множество технических ограничений;

$Ст=(Ст_1, \dots, Ст_q)$ - множество стимулов.

При анализе структуры механизма государственного управления важно уделить внимание взаимосвязям между его составляющими. Это позволяет более полно представить взаимодействие между различными элементами и их влияние на общий функционал механизма.

Четкая взаимосвязь между определением механизма и его структурой является важным аспектом, который не всегда уделяется должное внимание. Понимание этой связи позволяет более глубоко оценить эффективность функционирования механизма и выделить ключевые моменты для оптимизации его работы.

Таким образом, на практике организационная и функциональная структуры механизма государственного управления часто взаимодействуют и дополняют друг друга. Они образуют единое целое, представляя собой организационно-функциональную структуру, которая определяет процессы и взаимодействие внутри механизма.

Исследование динамики политико-правовой системы в контексте функционального механизма управления или регулирования является важным направлением. Необходимо учитывать, что комплексный механизм государственного управления может включать в себя различные виды механизмов: экономический, мотивационный, организационный, политический, правовой.

В современном мире государственное управление сталкивается с вызовами глобальных изменений и внутренними потребностями в учете запросов граждан и обеспечении качества государственной деятельности. Модернизация общества требует переосмысления традиционных методов и структур государства, таких как централизация, бюрократия и мобилизация,

чтобы справиться с современными проблемами и конфликтами. Невозможно реализовать прекрасные идеи и цели без эффективного управления, которое учитывает требования современного общества.

Список источников

1. Новиков А.М., Новиков Д.А. Методология (Изд. 2-е). М.: Синтег, 2019. 668 с.
2. Словари и энциклопедии на Академике: сайт URL: <https://dic.academic.ru/> (дата обращения: 13.09.2024).
3. Павлович В.Е., Доставалов А.О. Актуальность разработки и структура финансового механизма организации// Вестник Самарского муниципального института управления. 2020. № 1. С. 77-81.