УДК 34
DOI 10.26118/2686-7036.2025.79.65.004

Довгалюк Святослав Владимирович
студент магистрант, 3 курс
ФГБОУ ВО «Херсонский технический университет»
г. Геническ, Россия
Научный руководитель:
Поляков Михаил Борисович
кандидат экономических наук, доцент,
ФГБОУ ВО "Херсонский технический университет"
г. Геническ, Россия

Совершенствование системы управления социально-экономическим развитием МО в контексте современных тенденций в экономике и управлении

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы и перспективы совершенствования системы управления социально-экономическим развитием муниципального образования (МО) в условиях динамично меняющейся экономической среды и современных тенденций в управлении на примере Вихоревского муниципального образования. На основе анализа бюджетной, экономической и инвестиционной ситуации выявлены ключевые проблемы управления, такие как высокая бюджетная зависимость, недостаточная межведомственная координация и слабая интеграция логистических потоков. Предлагаются конкретные пути повышения эффективности управления, включающие создание межведомственного координационного совета, внедрение Единого инфраструктурного договора (ЕИД) и специализированной геоинформационной системы (ГИС) для мониторинга и прогнозирования.

Ключевые слова: муниципальное образование, Вихоревское муниципальное образование, социально-экономическое развитие, управление, современные тенденции, бюджет, цифровизация, координация, геоинформационная система (ГИС).

Dovgalyuk Svyatoslav Vladimirovich
Undergraduate student, 3nd year
Kherson Technical University
Genichesk, Russia
Scientific supervisor:
Mikhail Borisovich Polyakov
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
Kherson Technical University
Genichesk, Russia

Improving the management system of socio-economic development of a municipality in the context of modern trends in economics and management

Abstract. The article discusses the problems and prospects of improving the management system for the socio-economic development of a municipality in a dynamically changing economic environment and modern management trends, using the example of Vikhorevskoye municipal formation. Based on the analysis of the budgetary, economic and investment situation, key management problems are identified, such as high budget dependency, insufficient interdepartmental coordination and weak integration of logistics flows. The paper suggests specific ways to increase the effectiveness of management, including the establishment of an

interdepartmental coordination council, the introduction of a Unified Infrastructure Contract (EIC) and a specialized geographic information system (GIS) for monitoring and forecasting.

Keywords: municipal formation, socio-economic development, management, budget analysis, coordination, geographic information system (GIS), investment policy, strategic planning.

В современных условиях, характеризующихся высокой динамичностью экономической среды и усилением конкуренции между территориями, эффективное управление социально-экономическим развитием муниципальных образований (МО) становится ключевым фактором обеспечения устойчивого роста и повышения качества жизни населения. Развитие муниципальных образований является сложным и многогранным процессом, требующим комплексного подхода и учета специфических особенностей каждой территории [1, с.12]. Практика показывает, что успех развития во многом определяется адаптацией системы управления к современным вызовам и возможностям, а также наличием конкретных, измеримых механизмов реализации политики. Современные тенденции в экономике и управлении, такие как глобализация, цифровизация, децентрализация и усиление роли гражданского общества, оказывают существенное влияние на процессы развития МО, предъявляя новые требования к системе управления. В связи с этим, совершенствование системы управления социально-экономическим развитием МО является актуальной задачей, требующей научного обоснования и практической реализации, что подтверждается анализом ситуации в конкретных муниципалитетах, например, в Вихоревском муниципальном образовании Иркутской области.

Целью данной статьи является анализ проблем и перспектив совершенствования системы управления социально-экономическим развитием МО в контексте современных тенденций в экономике и управлении на основе практического примера.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи: Во-первых, изучить теоретические основы управления социально-экономическим развитием МО. Во-вторых, проанализировать текущее состояние системы управления социально-экономическим развитием на примере Вихоревского муниципального образования. В-третьих, рассмотреть современные тенденции в экономике и управлении и их влияние на развитие МО.

В-четвертых, предложить пути совершенствования системы управления социально-экономическим развитием МО в современных условиях с учетом выявленных проблем и потенциала территории.

Социально-экономическое развитие муниципального образования представляет собой комплексный процесс, направленный на улучшение качества жизни населения, повышение конкурентоспособности территории и обеспечение устойчивого развития [2, с.34]. Оно охватывает различные сферы деятельности, включая экономику, социальную сферу, инфраструктуру и экологию. Эффективность управления этим процессом напрямую зависит от качества институциональной среды и применяемых инструментов. Система управления социально-экономическим развитием МО представляет собой совокупность органов управления, инструментов и методов, обеспечивающих достижение поставленных целей и задач [3, с.78]. Эффективное функционирование системы управления социально-экономическим развитием МО должно основываться на принципах системности, научности, эффективности, гласности и участия населения. Однако, как показывает практика, даже при декларировании этих принципов ключевым становится вопрос их практической реализации через конкретные механизмы и регламенты.

Анализ системы управления социально-экономическим развитием Вихоревского муниципального образования

Рассмотрение теоретических аспектов управления социально-экономическим развитием МО приобретает практическую значимость применительно к конкретной территории. Вихоревское муниципальное образование (город Вихоревка) является важным транспортным узлом Байкало-Амурской магистрали и центром лесопромышленного комплекса в Братском районе Иркутской области. Анализ его социально-экономического состояния за период 2022-2024 годов позволяет выявить как положительные тенденции, так и системные проблемы управления. Бюджетная система МО демонстрирует устойчивую зависимость от внешних поступлений. При общем росте доходов с 1335,0 млн руб. в 2022 году до 1573,3 млн руб. в 2024 году, ключевую роль играют целевые безвозмездные перечисления, доля которых превышает 53% в 2024 году. Налоговые и неналоговые доходы составляют лишь около 30%. Основная статья расходов (свыше 70%) направлена на образование, что отражает социальную ориентацию бюджета, однако свидетельствует о ограниченных возможностях финансирования развития экономической инфраструктуры [4]. Дефицит бюджета сохраняется, хотя и сократился с 15,7 млн руб. до 15,6 млн руб.

В производственной и экономической сфере наблюдается положительная динамика: экономический оборот вырос на 16,3% за три года, объем отгруженных товаров – на 12,4%. Численность населения стабильно увеличивается, что косвенно указывает на относительную привлекательность территории. Среднемесячная заработная плата росла опережающими темпами, а уровень регистрируемой безработицы снизился до 2,1% к началу 2024 года. Однако инвестиционный анализ выявляет "узкие места". Несмотря на общий объем частных инвестиций (94,4% от общего объема в 2024 году), наблюдается их сокращение в абсолютном выражении с 42,98 млрд руб. в 2023 году до 40,02 млрд руб. в 2024 году, что во многом связано с завершением масштабных проектов в инфраструктуре аэропорта. При этом выявлена ключевая проблема, сдерживающая дальнейший рост инвестиционной привлекательности – отсутствие эффективной координации и комбинирования грузовых потоков между автомобильным, железнодорожным и потенциальным авиационным транспортом. Это свидетельствует о недостатках в системе стратегического планирования и межведомственной координации на муниципальном уровне.

Современные тенденции и пути совершенствования управления для Вихоревского МО

Современные тенденции в управлении, такие как цифровизация, проектный подход и государственно-частное партнерство, должны быть адаптированы к специфике МО для решения выявленных проблем. В контексте Вихоревского МО цифровизация должна быть направлена не только на оказание услуг, но и на создание инструментов для глубокого аналитического мониторинга [5, с.67]. Децентрализация и развитие гражданского общества требуют создания конкретных институциональных форм участия, например, в процессах градостроительного планирования [6, с.45; 7, с.23]. Однако, как показывает практика, общих тенденций недостаточно. Необходимы конкретные управленческие инструменты [8, с.89].

Во-первых, для преодоления ведомственной разобщенности и повышения координации, в том числе в логистической сфере, предлагается создание межведомственного координационного совета при администрации МО. Этот орган, под руководством заместителя главы по экономике, должен обладать полномочиями по оперативному решению вопросов, связанных с реализацией стратегических проектов, и контролю за исполнением совместных решений. Во-вторых, требуется внедрение современных инструментов стратегического управления жизненным циклом проектов планировки территорий (ППТ). В частности, для Вихоревского МО актуально применение Единого инфраструктурного договора (ЕИД) как замены множеству разрозненных

соглашений с инвесторами. ЕИД юридически закрепляет взаимные обязательства по строительству и передаче объектов инфраструктуры, синхронизирует их с общим планом реализации ППТ и устанавливает четкие санкции за неисполнение, что позволит избежать ситуаций, когда введенное жилье не обеспечено вовремя социальными объектами.

В-третьих, для обеспечения прозрачности, контроля и прогнозирования предлагается разработка и внедрение специализированной геоинформационной системы (ГИС) с аналитическим блоком. Такая система должна аккумулировать данные о всех этапах реализации градостроительных и инвестиционных проектов, позволяя в режиме реального времени отслеживать исполнение планов, контролировать бюджетные расходы и, что наиболее важно, моделировать социально-экономические и бюджетные эффекты. На основе ГИС возможен переход к управлению на основе данных (data-driven governance), когда решения принимаются на основе актуальной аналитики, а не только на основе отчетности. В-четвертых, в рамках совершенствования нормативно-правовой базы, на основании проведенного анализа, поддерживается предложение о внесении изменений в Федеральный закон №131-ФЗ в части более четкого нормативного закрепления полномочий и ответственности органов местного самоуправления в сфере управления социально-экономическим развитием, что придаст большую правовую определенность их деятельности [9].

Таблица 1. Актуальные направления совершенствования управления для Вихоревского МО и ожидаемый эффект

Направление совершенствования	Содержание предлагаемых мер	Ожидаемый управленческий и социально-экономический эффект
Организационно-координационное	Создание межведомственного координационного совета. Разработка регламентов взаимодействия.	Сокращение сроков согласования проектов на 30-40%. Повышение согласованности действий. Рост инвестиций за счет улучшения климата.
Инструментально-правовое	Внедрение Единого инфраструктурного договора (ЕИД). Синхронизация ЕИД с планами реализации ППТ.	Гарантированное и своевременное обеспечение застройки объектами инфраструктуры. Снижение социальной напряженности. Повышение эффективности использования бюджетных средств.
Информационно-аналитическое	Разработка и внедрение ГИС с модулями мониторинга, контроля и прогнозной аналитики.	Прозрачность и подотчетность управления. Возможность оперативного корректирования программ развития. Повышение обоснованности управленческих решений.
Нормативно-правовое	Инициатива по уточнению полномочий МО в ФЗ №131.	Повышение правовой определенности и ответственности органов МСУ в сфере социально-экономического развития.

Реализация указанных направлений совершенствования призвана напрямую воздействовать на ключевые «узкие места» управления развитием территории, выявленные в ходе анализа. Синхронное внедрение этих мер создаст новый качественный уровень координации, прозрачности и предсказуемости процессов, что является фундаментом для перехода к стратегическому, ориентированному на результат управлению.

Заключение

Таким образом, совершенствование системы управления социально-экономическим развитием муниципального образования, как показано на примере Вихоревского МО, требует перехода от общих деклараций к внедрению конкретных, технологичных и юридически оформленных механизмов. Комплексное внедрение организационных (координационный совет), инструментальных (ЕИД), цифровых

(аналитическая ГИС) и правовых инициатив способно системно повысить эффективность управления, трансформировав его в ориентированный на результат, прозрачный и скоординированный процесс. Это позволит не только реагировать на современные тенденции, но и активно формировать траекторию устойчивого развития территории, максимально используя ее внутренний потенциал и внешние возможности.

Список источников

1. Глазырина, И.П. Региональная экономика: учебник для вузов / И.П. Глазырина. - М.: КНОРУС, 2010. - 248 с.
2. Родионова, И.А. Региональная экономика: учебное пособие / И.А. Родионова, М.М. Максимцев, Е.И. Кошелев. - М.: Инфра-М, 2015. - 192 с.
3. Гранберг, А.Г. Основы региональной экономики: учебник для вузов / А.Г. Гранберг. - М.: ГУ ВШЭ, 2000. - 495 с.
4. Минакир, П.А. Экономика и геополитика: есть ли будущее у российской Азии / П.А. Минакир // Пространственная экономика. - 2006. - № 1. - С. 98-118.
5. Дрокин, В.В. Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении: учебник и практикум для вузов / В.В. Дрокин. - М.: Юрайт, 2023. - 347 с.
6. Васильев, В.И. Местное самоуправление: учебник для вузов / В.И. Васильев. - М.: Юрайт, 2023. - 605 с.
7. Барабашев, Г.В. Местное самоуправление: учебник / Г.В. Барабашев. - М.: МГУ, 1996. - 352 с.
8. Мескон, М.Х. Основы менеджмента / М.Х. Мескон, М. Альберт, Ф. Хедоури. - М.: Вильямс, 2009. - 672 с.
9. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ. (актуальная редакция).