

**Урусова А.Б.**

доцент к.э.н., кафедра «Финансы и кредит»  
Северо-Кавказская государственная академия  
г. Черкесск, Россия

**Урусова В.И.**

обучающаяся группы 38.03.01-221 ЭФУ  
Северо-Кавказская государственная академия  
г. Черкесск, Россия

### **Формирование эффективного механизма функционирования муниципального образования**

**Аннотация.** В настоящее время стабильность и безопасность вхождения в нормальный бюджетный процесс достигаются как путём параллельной реструктуризации разных областей экономики, так и благодаря реформированию отдельных составляющих бюджетной системы. Проводимая государством бюджетная политика показывает, что в текущий момент ключевыми являются многие перспективные направления работы правительства.

**Ключевые слова:** муниципальное образование, местное самоуправление, нормативная база, правовые процессы, коммуникационные процессы.

**Urusova A.B.**

Associate Professor, Candidate of Economics, Department of Finance and Credit  
North Caucasus State Academy  
Cherkessk, Russia

**Urusova V.I.**

student of group 38.03.01-221 EFU  
North Caucasus State Academy  
Cherkessk, Russia

### **Formation of an effective mechanism for the functioning of a municipal entity**

**Annotation.** Currently, stability and security of entry into the normal budget process are achieved both through parallel restructuring of different areas of the economy and through the reform of individual components of the budget system. The budget policy pursued by the state shows that many promising areas of government work are currently key.

**Keywords:** municipal formation, local government, regulatory framework, legal processes, communication processes.

Российская экономика находится в сложных экономических условиях, что приводит к возникновению ряда вызовов на уровне отдельных муниципальных образований. В таких условиях требуется выработка системного подхода к воздействию на механизм функционирования муниципального образования для решения экономических, социальных, демографических и других проблем. Целью статьи является систематизация основных компонентов механизма функционирования муниципального образования, которые следует учитывать при его формировании или обновлении. Гипотеза исследования состоит в том, что на текущий момент в научной литературе отсутствует систематизированное описание компонентов механизма функционирования муниципального образования.

Термин механизм означает внутреннее устройство, то есть совокупность элементов, обеспечивающих функционирование муниципального образования. Словосочетание «функционирование муниципального образования» подразумевает не только экономическую сторону ежедневной деятельности, но также социальную, политическую. Поэтому такой термин является более широким, чем реализация финансовой функции органов местного самоуправления. Механизм функционирования муниципального образования формируется как под воздействием целенаправленных управленческих усилий, так и самостоятельно, в связи с наличием огромного количества факторов различного уровня и различной сложности. Муниципальное образование представляет собой объединение предприятий, органов власти, домохозяйств, активов, денежных потоков, природных ресурсов, земли, правовых, информационных элементов. Следовательно, процесс формирования эффективного механизма функционирования муниципального образования является сложным, итерационным, цикличным, комплексным.

В менеджменте и экономике механизм состоит из таких элементов, как определенный алгоритм, цель, задачи, субъекты процесса, объект, принципы, функции, уровни, используемые индикаторы, группы методов, которые применяются для решения различных задач управления функционированием муниципального образования, процессы, меры улучшения. Для обеспечения системного воздействия на эту сторону общественных отношений следует раскрыть соответствующие элементы более детально. Алгоритм формирования эффективного механизма функционирования муниципального образования состоит из таких этапов:

На первом этапе происходит идентификация наиболее существенных процессов внутри такого механизма, после чего реализуется их критическая оценка с помощью ряда аналитических методов. Как результат, благодаря формированию взвешенного вывода касательно текущего положения дел в конкретном муниципальном образовании можно предложить план модернизации имеющегося механизма.

Целью соответствующего процесса является выработка предложений по повышению рациональности действующего механизма функционирования муниципального образования. Следовательно, в качестве задач необходимо выделить следующие:

- идентификация текущих процессов механизма функционирования муниципального образования;
- выявление ключевых трендов и явлений, оказывающих воздействие на функционирование муниципального образования;
- изучение организационно-правовой структуры механизма функционирования муниципального образования, выделение объективных возможностей и ограничений;
- оценка рациональности и эффективности механизма функционирования муниципального образования;
- выделение резервов сокращения расходов и повышения притока финансовых ресурсов в муниципальное образование, усиление результативности использования ограниченного объема ресурсов.

Большое количество субъектов принимает участие в таком процессе. Анализ научных работ позволил выделить такие, как: отдел по взаимодействию с органами местного самоуправления Правительства региона, отдел анализа и мониторинга социально-экономических процессов Правительства региона [1], органы местного самоуправления, включая представительный, исполнительно-распорядительный и контролирующий органы; муниципальные организации, основные группы гражданского общества [2]. Также к этому перечню целесообразно причислить и федеральные органы власти, так как в рамках различных программ происходит поддержка ветеранов, малого и среднего бизнеса, реализуются инфраструктурные проекты, которые могут иметь отношение к конкретному муниципальному образованию. Также в качестве субъектов

целесообразно упомянуть домохозяйства и предприятия, которые непосредственно проживают или работают на определенной территории. Они не только реализуют ряд действий, которые прямо сказываются на особенностях соответствующего механизма, но и принимают участие в процессах целенаправленного управленческого воздействия на местное самоуправление или другие органы путем коммуникации с их представителями. Кроме этого, именно домохозяйства и предприятия формируют финансовую основу, которая позволяет решать ряд задач, решаемых органами власти в определенном муниципальном образовании.

Объектом такого механизма являются экономические и другие процессы, которые определяют особенности функционирования муниципального образования. Это та сфера, на которую непосредственно действуют субъекты для повышения эффективности соответствующего механизма, достижения частных и общих целей устойчивого развития.

В качестве принципов механизма можно выделить следующие: целостность, иерархичность, интегративность, адаптивность, надежность, системность, эффективность, законность, прозрачность, подотчетность, субсидиарность, пропорциональность, партисипативность, устойчивость, ориентированность на результат.

Для оценки и отслеживания процессов в рамках механизма функционирования муниципального образования целесообразно использовать следующие группы индикаторов:

- социальные (в том числе количество врачей, объем жилого фонда и другие);
- бюджетные (налоговые и неналоговые доходы муниципального бюджета, объем расходов, уровень дефицита);
- демографические (численность населения, прирост населения, коэффициент рождаемости, коэффициент смертности);
- экономические (валовой продукт муниципального образования, выручка предприятий, объем вложений, количество предприятий, уровень безработицы);
- инфраструктурные (длина дорог, качество услуг ЖКХ, показатели развития общественного транспорта);
- экологические (показатели состояния окружающей среды, объем отходов);
- индикаторы безопасности (уровень преступности, урон от чрезвычайных происшествий);
- индикаторы вовлеченности (количество фактов информирования граждан, количество фактов общественных слушаний);
- индикаторы качества муниципального управления (субъективная оценка качество услуг, удовлетворенность граждан, средние показатели опыта работы сотрудников);
- индикаторы межмуниципального сотрудничества (количество совместных проектов, эффект от совместных проектов, количество фактов обмена опытом).

Еще одним компонентом механизма является совокупность групп методов, которые применяются для воздействия на процесс формирования. К ним можно отнести методы, которые применяются для аккумулирования информации, а также последующей ее обработки для получения выводов. Например, к первой группе относятся методы опроса, бухгалтерский учет, интервьюирование и другие. Важное значение имеют источники, которые касаются внешней среды, например, макроэкономического пространства, текущего состояния региона. Соответствующие данные систематизируются Федеральной службой государственной статистики Российской Федерации, в том числе структурными подразделениями в регионах, Центральным банком Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и другими государственными органами. Таким образом, перед аналитиками, обеспечивающими планирование дальнейшего развития конкретного муниципального образования, стоит задача понять потенциальное воздействие внешней среды, создаваемые возможности и угрозы для усиления хозяйственного, социального, демографического потенциала, при этом учесть сформированные ранее тренды внутри самого муниципального образования.

Также важными группами являются методы прогнозирования, планирования, организации, контроля, мотивирования участников, воздействия на соответствующий механизм. Таким образом, речь идет о типовых методах, используемых в менеджменте, но которые адаптированы под специфику управления муниципальным образованием. У такого субъекта меньше возможностей манипулирования собственной организационной структурой, которая формируется не под воздействием видения ключевого должностного лица, а в связи с теми задачами и функциями, которые стоят перед органом местного самоуправления или администрацией. Методами мотивирования в этом случае будут не только те, которые направлены на финансовое стимулирование сотрудников муниципальных организаций, местного самоуправления, но и связанные с нахождением баланса интересов муниципального образования и различных предприятий, домохозяйств. Например, для обеспечения развития экономики муниципального образования при наличии в собственности актива, который не обеспечивает надлежащего уровня доходности по сопоставлению с его стоимостью, целесообразно применить муниципально-частное партнерство как способ создания интереса для стороннего инвестора в участии в развитии инфраструктуры конкретного населенного пункта. Таким образом, происходит мотивирование стороннего лица на достижение выгод в интересах всех жителей.

Методы воздействия на механизм функционирования муниципального образования направлены на определенные процессы, а именно экономическое развитие; цифровизацию, технологичные процессы, автоматизацию; управленческие; правовые; коммуникационные; демографические; социальные; бюджетные и другие [3]. Грамотное управление экономикой, создание благоприятного инвестиционного климата и поддержка предпринимательства способствуют повышению уровня жизни населения и устойчивому развитию территории.

Не менее важное значение имеют процессы цифровизации, внедрения технологичных решений и автоматизации. Использование современных информационных технологий позволяет оптимизировать управленческие процессы, повысить качество предоставления муниципальных услуг и улучшить взаимодействие власти с населением и бизнесом. Автоматизация рутинных операций высвобождает ресурсы для решения более сложных задач и способствует росту производительности труда.

Качество принимаемых решений и эффективность реализации муниципальной политики во многом зависят от управленческих процессов. Профессионализм муниципальных служащих, четкое распределение полномочий, внедрение современных методов управления обеспечивают слаженную работу всех элементов механизма функционирования муниципального образования.

Нормативную базу для деятельности органов местного самоуправления создают правовые процессы. Своевременное принятие и актуализация муниципальных правовых актов, их соответствие федеральному и региональному законодательству, а также обеспечение верховенства закона являются необходимыми условиями стабильного функционирования муниципалитета.

Взаимодействие органов местного самоуправления с населением, бизнесом и другими заинтересованными сторонами обеспечивается коммуникационными процессами. Налаживание эффективных каналов коммуникации, проведение общественных слушаний, встреч с гражданами, использование социальных сетей позволяют учитывать мнение населения при принятии решений и повышать уровень доверия к власти.

На формирование и реализацию муниципальной политики в социальной сфере непосредственно влияют демографические процессы. Анализ демографической ситуации, прогнозирование численности и структуры населения, разработка мер по улучшению демографических показателей являются важными задачами органов местного самоуправления.

Подводя итог, отметим, что в процессе исследования выделены такие компоненты механизма функционирования муниципального образования, как алгоритм, цель, задачи, субъекты процесса, объект, принципы, функции, уровни, используемые индикаторы, группы методов, которые применяются для решения различных задач управления функционированием муниципального образования, процессы. Алгоритм формирования или обновления механизма функционирования муниципального образования состоит из таких шагов, как определение процессов механизма функционирования муниципального образования, оценка эффективности текущих процессов механизма функционирования муниципального образования, составление плана модернизации или формирования эффективного механизма функционирования муниципального образования.

#### **Список источников**

1. Бифов Б.З. Условия формирования механизма оценки эффективности социально-экономического развития муниципальных образований Орловской области/ З.С. Бифов// Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. - 2024. - №1 (77).- С. 1-16.
2. Якимец В.Н. Исследование муниципальной публичной политики в Севастополе: индексная оценка, проблемы, рекомендации / В.Н. Якимец// Социально-политические исследования. – 2021. - №1(10) – С.22-37.
3. Щедрина И.Н. Оценка формирования и эффективности использования имущества муниципального образования/ И.Н. Щедрина// Вестник Алтайской академии экономики и права. - 2023. - № 6 (часть 2). - С. 265-271.