

**Османова П. М.**

к.э.н., доцент кафедры «Бухучет, АХД и аудит»

**Джамалудинов Г. Д.**

студент 3 курса

факультет экономики и управления

Дагестанский государственный университет народного хозяйства

г. Махачкала, Россия

### **Финансовый контроль как элемент системы управления экономикой**

**Аннотация.** Статья посвящена исследованию финансового контроля как неотъемлемого элемента системы управления экономикой. В работе рассматриваются теоретические основы финансового контроля, его роль и значение в обеспечении эффективного функционирования экономической системы. Особое внимание уделяется вопросам повышения результативности финансового контроля и совершенствования механизмов его реализации. В статье предложены направления развития системы финансового контроля в целях повышения эффективности управления экономикой.

**Ключевые слова:** финансовый контроль, управление экономикой, эффективность, результативность, формы и методы контроля, совершенствование системы контроля.

**Osmanova P. M.**

Candidate of Economics, Associate Professor of the Department of  
Accounting, Accounting and Auditing

**Dzhamaludinov G. D.**

3rd year student

Faculty of Economics and Management

Dagestan State University of National Economy

Makhachkala, Russia

### **Financial control as a element of the economic management system**

**Annotation.** The article is devoted to the study of financial control as an integral element of the economic management system. The paper examines the theoretical foundations of financial control, its role and significance in ensuring the effective functioning of the economic system. Particular attention is paid to the issues of increasing the effectiveness of financial control and improving the mechanisms for its implementation. The article suggests directions for the development of the financial control system in order to improve the efficiency of economic management.

**Keywords:** financial control, economic management, efficiency, effectiveness, forms and methods of control, improvement of the control system.

В современных экономических условиях, сформировавшихся на фоне влияния экономических санкций, введенных в отношении России, усилилось совокупное влияние внешних и внутренних факторов, оказывающих негативное воздействие на функционирование хозяйствующих субъектов.

В связи с особенностями функционирования экономических субъектов в нестабильных экономических условиях все более увеличивается потребность в достоверной экономической информации, являющейся базой в процессе обоснования и принятия управленческих решений.

В современной экономике контроль представляет собой отдельный вид управленческой деятельности, осуществляемый на всех уровнях законодательной и исполнительной власти государства, реализуемый во всех отраслях экономики в отношении субъектов экономики.

Применительно к экономическому субъекту контроль — система наблюдения и проверки процесса функционирования объекта в соответствии с принятыми управленческими решениями, а также позволяющая выявить отклонения в намеченных целях и принимать при необходимости корректирующие меры.

Контроль как отдельный вид управленческой деятельности следует рассматривать в трех основных аспектах:

1. контроль как систематическая и конструктивная деятельность руководителей, органов управления — одна из их основных управленческих функций, т.е. контроль как деятельность;
2. контроль как завершающая стадия процесса управления, основой которой является механизм обратной связи;
3. контроль как неотъемлемая составляющая процесса принятия и реализации управленческих решений, непрерывно участвующая в этом процессе от его начала и до завершения.

Финансовый контроль является важнейшим элементом системы управления экономикой, обеспечивающим эффективное функционирование финансовой системы и достижение целей экономической политики государства. В современных условиях, характеризующихся усложнением экономических процессов, возрастанием рисков и угроз финансовой стабильности, роль финансового контроля существенно возрастает.

Теоретические основы финансового контроля базируются на фундаментальных концепциях финансов и управления. Финансовый контроль представляет собой систему мероприятий, направленных на проверку законности, целесообразности и эффективности формирования, распределения и использования финансовых ресурсов и охватывает все стадии финансовой деятельности экономических субъектов и осуществляется на различных уровнях управления экономикой.

Другими словами, финансовый контроль - управленческая деятельность, связанная с реализацией функций контроля во всех секторах, структурных

подразделах экономики, а также в отношении всех субъектов экономики государства.

В современных условиях теория финансового контроля развивается под влиянием новых вызовов и тенденций, таких как глобализация экономики, цифровизация финансовых отношений, усиление роли международных стандартов и регуляторов. Это требует переосмысления традиционных подходов к финансовому контролю, разработки новых концепций и методов, адекватных изменившимся реалиям. В частности, получают развитие концепции риск-ориентированного контроля, непрерывного аудита, комплаенс-контроля, предполагающие более гибкие и адаптивные модели контрольной деятельности.

Основными задачами финансового контроля являются обеспечение соблюдения финансового законодательства, предотвращение и выявление финансовых нарушений, оценка результативности использования бюджетных средств, повышение эффективности управления финансовыми ресурсами.

Реализация этих задач способствует укреплению финансовой дисциплины, минимизации финансовых рисков, повышению прозрачности и подотчетности финансовой системы.

В зависимости от субъектов, осуществляющих финансовый контроль, выделяют государственный, ведомственный, внутрихозяйственный и независимый (аудиторский) контроль. Каждый из этих видов контроля имеет свои особенности и специфику, но все они направлены на достижение общих целей обеспечения законности и эффективности использования финансовых ресурсов.

Государственный финансовый контроль является важнейшим инструментом реализации финансовой политики государства и обеспечения национальной безопасности в финансовой сфере. Он осуществляется специализированными органами финансового контроля, такими как Счетная палата, Федеральное казначейство, Росфинмониторинг. Основными формами государственного финансового контроля являются предварительный, текущий и последующий контроль.



Рис. 1. Финансовый контроль как элемент управления и государственного регулирования (на примере предприятия)

Система государственного финансового контроля в Российской Федерации имеет сложную многоуровневую структуру, включающую контрольные органы законодательной и исполнительной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Высшим органом внешнего государственного аудита (контроля) является Счетная палата Российской Федерации, осуществляющая контроль за исполнением федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, использованием федеральной собственности и иными вопросами (рис.1.).

Органом внутреннего государственного финансового контроля выступает Федеральное казначейство, обеспечивающее контроль в финансово-бюджетной сфере, в том числе за использованием средств федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности. Важную роль в системе государственного финансового контроля играют также контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, осуществляющие внешний финансовый контроль на региональном и местном уровнях.

Ключевой задачей всех органов государственного финансового контроля является обеспечение законности, эффективности и результативности использования публичных финансовых ресурсов, предотвращение и выявление финансовых нарушений, способствующих нанесению ущерба государству. Для решения этих задач контрольные органы наделены широкими полномочиями по проведению проверок, ревизий, экспертиз, обследований, направлению представлений и предписаний об устранении выявленных нарушений, а также взаимодействию с правоохранительными органами.

Ведомственный финансовый контроль осуществляется министерствами и ведомствами в отношении подведомственных организаций и учреждений. Он направлен на обеспечение целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделяемых на реализацию государственных программ и проектов.

Внутрихозяйственный финансовый контроль проводится внутренними службами экономических субъектов и направлен на предотвращение финансовых нарушений, оптимизацию финансовых потоков, повышение эффективности использования финансовых ресурсов. Он является важным элементом системы управления рисками и внутреннего контроля организации.

Независимый (аудиторский) финансовый контроль осуществляется специализированными аудиторскими организациями и направлен на выражение мнения о достоверности финансовой отчетности экономических субъектов. Он способствует повышению уровня доверия к финансовой информации со стороны внешних пользователей и инвесторов.

Методы финансового контроля, имеющие наибольшую значимость, включают в себя проверку, ревизию, анализ, обследование и мониторинг. Выбор конкретных методов обусловлен целями и задачами контрольных мероприятий, спецификой объекта контроля, а также имеющимися в распоряжении ресурсами.

Каждый из вышеперечисленных методов финансового контроля обладает своими специфическими чертами и областью применения. Проверка,

по своей сути, представляет единичное контрольное действие или исследование состояния дел на определенном участке деятельности организации, подлежащей проверке. По месту проведения проверки подразделяются на камеральные, осуществляемые по месту нахождения контрольного органа, и выездные, проводимые непосредственно по месту нахождения проверяемого субъекта. В зависимости от объекта исследования, проверки могут быть документальными, предполагающими изучение первичных документов, регистров бухгалтерского учета, бухгалтерской и финансовой отчетности, или фактическими, включающими осмотр, инвентаризацию, контрольные замеры и т.п.

Ревизия, в свою очередь, является более глубоким и всесторонним методом финансового контроля, представляя собой комплекс обязательных контрольных действий, направленных на документальную и фактическую проверку законности и обоснованности совершенных в проверяемом периоде хозяйственных и финансовых операций, а также достоверности и правильности их отражения в бухгалтерском учете и отчетности. По характеру проведения ревизии подразделяются на плановые и внеплановые, по охвату деятельности проверяемого субъекта - на комплексные и тематические, по полноте охвата документации - на сплошные и выборочные.

Анализ, как метод финансового контроля, подразумевает детальное изучение периодической или годовой отчетности с целью получения общей оценки результатов финансовой деятельности, выявления возможностей повышения ее эффективности. Анализ может включать в себя различные виды, такие как горизонтальный анализ, предполагающий изучение абсолютных показателей отчетности в динамике, вертикальный анализ, определяющий структуру финансовых показателей, трендовый анализ, выявляющий тенденции изменения показателей во времени и другие.

Обследование применяется для определения финансового состояния проверяемого субъекта, оно может предшествовать проведению других форм финансового контроля или осуществляться самостоятельно. Обследование проводится, как правило, в короткие сроки и включает в себя комплекс приемов финансового анализа, позволяющих дать общую оценку финансовой устойчивости организации.

Мониторинг представляет собой постоянное наблюдение за использованием финансовых ресурсов субъектов хозяйствования, входящих в сферу контроля соответствующего органа. Он предполагает регулярный сбор и анализ информации о финансовых операциях, выявление отклонений от заданных параметров, прогнозирование возможных финансовых нарушений и принятие превентивных мер по их недопущению.

Несмотря на значительный прогресс в развитии системы финансового контроля в последние годы, сохраняется ряд проблем, связанных с его организацией и осуществлением. К ним относятся недостаточная координация деятельности контрольных органов, дублирование функций, низкая эффективность контрольных мероприятий, недостаточная квалификация

кадров и др. Решение этих проблем требует комплексного подхода и консолидации усилий всех участников контрольной деятельности.

Проведенный анализ теоретических основ, видов, форм и методов финансового контроля показывает его важнейшую роль в обеспечении эффективного функционирования экономической системы. Вместе с тем, практика организации и осуществления финансового контроля сталкивается с рядом проблем и ограничений, преодоление которых требует совершенствования концептуальных подходов и инструментов контрольной деятельности. Ключевые направления развития системы финансового контроля, призванные повысить его результативность и адаптировать к новым вызовам, рассматриваются в следующей части статьи.

Повышение результативности финансового контроля является одним из ключевых направлений совершенствования системы управления экономикой. Для достижения этой цели необходимо внедрение новых подходов и технологий контрольной деятельности, основанных на риск-ориентированном планировании, применении информационно-аналитических систем, использовании передовых методов анализа данных.

Важным направлением развития финансового контроля является усиление его профилактической и превентивной направленности. Это предполагает переход от выявления уже совершенных финансовых нарушений к предотвращению их возникновения путем оценки рисков, мониторинга и контроля на ранних стадиях финансовой деятельности.

Особое значение приобретает развитие внутреннего финансового контроля и аудита в организациях. Эффективная система внутреннего контроля позволяет своевременно выявлять и устранять недостатки в финансовом управлении, минимизировать финансовые риски, обеспечивать достоверность финансовой отчетности. Для этого необходимо формирование в организациях специализированных служб внутреннего контроля и аудита, наделенных необходимыми полномочиями и ресурсами.

К основным направлениям развития системы финансового контроля относятся:

1. Внедрение риск-ориентированного подхода
2. Усиление профилактической направленности
3. Развитие внутреннего контроля и аудита
4. Использование цифровых технологий
5. Повышение компетентности контрольных кадров
6. Развитие международного сотрудничества

Перспективным направлением развития финансового контроля является внедрение технологий удаленного мониторинга и контроля с использованием возможностей цифровизации экономики. Применение технологий больших данных, искусственного интеллекта, блокчейна, представляющие цепочку последовательно записываемых данных с публичным доступом, каждый участник сети является контролером подлинности записи, позволяет создать децентрализованную базу данных, автоматизировать процессы сбора и анализа информации, выявлять скрытые закономерности и аномальности,

осуществлять непрерывный контроль финансовых потоков в режиме реального времени.

Важнейшим условием эффективности финансового контроля является обеспечение высокого уровня компетентности и профессионализма контрольных кадров. Для этого необходимо развитие системы подготовки и повышения квалификации специалистов в области финансового контроля, внедрение современных образовательных технологий, обмен передовым опытом и лучшими практиками.

Существенное значение имеет также развитие международного сотрудничества в сфере финансового контроля. В условиях глобализации экономики многие финансовые нарушения носят трансграничный характер и требуют согласованных действий контрольных органов различных стран. Участие в международных организациях и объединениях, таких как ИНТОСАИ, ЕВРОСАИ, способствует обмену опытом, гармонизации стандартов и методов контроля, повышению его эффективности на глобальном уровне.

Таким образом, финансовый контроль является неотъемлемым элементом системы управления экономикой, обеспечивающим ее устойчивое и эффективное функционирование. Дальнейшее развитие системы финансового контроля должно быть направлено на повышение его результативности, внедрение инновационных методов и технологий, усиление профилактической направленности, развитие кадрового потенциала и международного сотрудничества. Только комплексный и системный подход к совершенствованию финансового контроля позволит обеспечить высокое качество управления экономикой и достижение стратегических целей развития страны.

На протяжении последних десятилетий совершенствование КНД рассматривалось как один из ключевых элементов повестки реформ российского государственного управления [8].

Трансформация системы государственного надзора в России выступает важным элементом снижения административных барьеров для бизнеса, создания благоприятных условий для активизации предпринимательской деятельности и оптимизации условий ведения бизнеса. Значительным шагом в этом процессе стало принятие Федерального закона № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"[9] в действующей редакции от 25.12.2023 N 625-ФЗ), который действует для всех без исключения уровней государственной власти. Этот нормативный акт установил общие принципы регулирования контрольно-надзорной деятельности, которые стали обязательными для всех регулирующих структур, и ознаменовал начало постепенного перехода к системе предупреждения нарушений и поощрения предпринимательства вместо наказания.

Одним из ключевых аспектов инноваций является внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольных мероприятий. То есть интенсивность и периодичность проверочных мероприятий в отношении



определенных субъектов определяются на основе оценки риска, который их деятельность представляет для прав и законных интересов граждан, общества и государства. Согласно законодательным положениям, все субъекты, подлежащие контролю, должны быть классифицированы в соответствии с уровнем риска, который варьируется от чрезвычайно высокого до низкого.

Таким образом, плановые проверки будут начаты в основном в отношении субъектов, деятельность которых характеризуется высокими и экстремально высокими рисками. По отношению к другим категориям субъектов меры контроля могут быть применены только при наличии определенных показателей риска нарушения обязательных стандартов, которые стали одним из существенных нововведений в законодательстве.

Такие показатели риска дают контролирующим органам возможность немедленно выявлять потенциальные нарушения закона и принимать меры реагирования, не дожидаясь жалоб от граждан или наступления негативных последствий.

Второе важное нововведение, закрепленное в законодательстве о контроле, касается внедрения превентивных механизмов, направленных на предотвращение возможного ущерба охраняемым законом интересам. Эти мероприятия предназначены как средство поддержки проверяемых субъектов в их стремлении добровольно устранить выявленные нарушения и соблюдать установленные требования, что может служить альтернативой проверкам.

Актуальность данного вопроса подтверждается тем, что в состоявшемся 13 февраля 2024 года в РСПП в рамках Недели российского бизнеса (НРБ) форуме «Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность: перспективы развития» обсуждались вопросы взаимодействия предпринимательского сообщества и государства в совершенствовании контрольно-надзорной и разрешительной деятельности, меры по расширению системы профилактики нарушений, цифровизацию контрольно-надзорной и разрешительной деятельности, а так же практику применения механизма формирования и оценки обязательных требований.

Участники форума сошлись во мнении, что контрольно-надзорная деятельность является важнейшей темой, затрагивающей широкий круг заинтересованных сторон и напрямую влияющей на экономическое развитие страны.

На форуме были выделены два этапа «жизненного цикла регулирования» и имеющиеся возможности повышения воздействия бизнес-сообщества на контрольно-надзорную деятельность.

Первым этапом «жизненного цикла» была названа разработка обязательного требования. На этом этапе проходят процедуры общественного обсуждения, оценка регулирующего воздействия, заседания рабочей группы «регуляторной гильотины» и Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК).

На втором этапе, этапе исполнения обязательного требования особое значение приобретает мониторинг правоприменительной практики и судебной практики.

Таким образом, реализация реформы привела к фундаментальной трансформации отношений между государством и предприятиями в сфере контроля и надзорной деятельности и подчеркнула важную роль контроля в системе управления как на уровне экономического субъекта, так и на уровне экономики страны.

#### **Список источников**

1. Голикова Т.А. Государственный финансовый контроль в условиях цифровой трансформации экономики. Финансовый журнал. 2023;(3): С. 41-54.
2. Зубарева И.Е., Надеждина Я.В. Развитие внутреннего финансового контроля и аудита в организациях государственного сектора. Аудиторские ведомости. 2023;(1): С. 15-24.
3. Иванова Н.Г., Коротаева Е.А. Применение технологий больших данных в системе государственного финансового контроля. Вестник Санкт-Петербургского университета. Экономика. 2022;38(4):601-623.
4. Карепина О.И., Меликсетян С.Н. Подготовка кадров для органов государственного финансового контроля в условиях цифровизации. Финансовый контроль. 2022;(10): С. 15-21.
5. Лукашов А.И. Формирование системы оценки эффективности государственного финансового контроля и бюджетного мониторинга в Российской Федерации. Финансы: теория и практика/Finance: Theory and Practice. 2024;28(1): С. 52-63.
6. Максимова Г.В., Сивкова А.Е. Международное сотрудничество в сфере государственного финансового контроля. Финансовая экономика. 2023;(2): С. 209-212.
7. Петрова Л.А. Развитие методологии финансового контроля в условиях цифровой экономики. Экономика. Налоги. Право. 2023;16(1): С. 114-124. h
8. Отчетные данные Министерства экономического развития России: Сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации за 2022 год <http://static.government.ru/media/files/nI8VIVPes5mi2qAmn2Vgwqrw1SGLhvDe.pdf>
9. Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 25.12.2023) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 03.08.2020, N 31 (часть I), ст. 5007
10. Османова П.М, Асхабова П.М .Влияние реформы контрольно-надзорной деятельности на улучшение делового климата//Студенческий. - 2024 №8-3 (262) с18-21
11. Шамурзаев С.С. Финансовый контроль за исполнением доходной части местных бюджетов//Актуальные вопросы современной экономики. 2021.- №10. С. 189-193