

Карякина Д.А.

магистрант

ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет»

г. Чита, Россия

Научный руководитель:

Бочкарева И.В.

к.э.н., доцент

ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет»

г. Чита, Россия

**Оценка уровня социально-экономического развития муниципального образования:
научно-теоретические основы**

Аннотация. В статье рассмотрены теоретические основы оценки уровня социально-экономического развития муниципального образования, раскрыт понятийный аппарат, сущность, указаны основные критерии оценки, приведены теоретико-методологические подходы к оценке уровня социально-экономического развития муниципального образования, раскрыты проблемы, связанные со сложностью подбора методов оценки, изучены нормативно-правовые акты по регулированию данной темы, рассмотрены положительные аспекты раскрытия информации результатов оценки.

Ключевые слова: муниципальное образование, социально-экономическое развитие и его уровень, оценка, теоретико-методические подходы.

Karyakina D.A.

postgraduate student

Trans-Baikal State University

Chita, Russia

Scientific Supervisor:

Bochkareva I.V.

PhD in Economics, Associate Professor

Trans-Baikal State University

Chita, Russia

**Assessment of the level of socio-economic development of the municipality: scientific
and theoretical foundations**

Annotation. The article considers the theoretical foundations of assessing the level of socio-economic development of a municipality, reveals the conceptual apparatus, the essence, indicates the main evaluation criteria, provides theoretical and methodological approaches to assessing the level of socio-economic development of a municipality, reveals the problems associated with the complexity of selecting assessment methods, examines normative legal acts regulating this topic, The positive aspects of the disclosure of the evaluation results are considered.

Keywords: municipal formation, socio-economic development and its level, assessment, theoretical and methodological approaches.

Проблемам социально-экономического развития муниципальных образований уделено достаточно большое внимание со стороны государства. Его основные цели направлены на улучшение жизненного уровня населения территориальной единицы. На сегодняшний день разработано множество подходов к оценке социально-экономического развития территорий. Однако ни одна из существующих методик не является

универсальной. Каждый территориальный субъект, ввиду своей уникальности использует различные методики и пересматривает критерии оценки под собственные нужды.

Ю.К. Машунин под муниципальным образованием подразумевает территорию, где местное самоуправление осуществляется через органы местного самоуправления по вопросам местного значения [1, С. 201]. Полномочия органов самоуправления закрепляются нормативно-правовыми актами федерального и регионального уровней.

По вопросу понятийного аппарата социально-экономического развития муниципального образования в законодательстве отсутствует информационная база, однако, многие авторы научной литературы определяют его как комплекс мер, направленных на изменение сфер деятельности, регулируемых органами местного самоуправления.

Базой для разработки комплексных планов и программ экономического и социального развития любого муниципального образования служит Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[2], а также приказы и постановления, действующие на территориях субъектов.

При проведении оценки развития территориальной единицы важна ее комплексность, системность, достоверность и объективность, анализ данных должен показывать соответствие стратегическим целям экономического и социального развития муниципальных образований.

В настоящее время важной составляющей при определении состояния и развития муниципального образования является статистическая информация, полученная из официальных статистических данных, опубликованных Росстатом, ведомственная информация, формируемая федеральными, региональными и местными органами власти, а также данные, сформированные и опубликованные экспертными, общественными и иными организациями [3].

На законодательном уровне в Постановлении Правительства РФ от 17 декабря 2012 № 1317 о мерах по реализации Указа Президента РФ от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» [4] выделяется несколько параметров, позволяющих провести мониторинг развития муниципальных образований по оценке состояния экономики, условиям жизни и другим пунктам. Однако большое количество данных по оценке уровня развития субъекта затрудняет анализ при принятии стратегических решений.

В научной литературе можно выделить два основополагающих подхода к оценке уровня социального и экономического развития: индикаторный по параметрам развития территории и агрегированный (интегральный), позволяющий прийти к комплексности оценки уровня территории [5].

Для расчета индикаторного показателя применяются различные по назначению индикаторы, например, индекс развития человеческого потенциала, индекс качества жизни, коэффициент уровня покупательной способности, индикаторы, характеризующие промышленность, сельское хозяйство, инвестиции, строительство и другие. При оценке уровня развития региона может использоваться от одного и более индикаторов. Они не просто помогают оценить уровень социально-экономического развития территории, а также определить перспективы развития с учетом ее особенностей (географические, демографические и другие). Выбор тех или иных индикаторов во многом зависит от цели методики. Следовательно, результаты по каждой методике могут различаться. Список индикаторов не является исчерпывающим.

Для расчета интегрального показателя развития субъекта применяются базовые показатели оценки развития муниципалитета по сферам деятельности: экономическая (валовой региональный продукт, степень износа основных средств, уровень безработицы, индекс производительности труда и др.) и социальная (среднегодовая численность занятых,

численность безработных, средний размер пенсий, реальных доходов населения и др.) [6]. Они дают возможность для сравнения параметров по каждому региону.

Расчет интегрального показателя проводится в несколько этапов [7]:

- определение рейтингового балла субъекта (с лучшим значением показателя получает 100 баллов, с худшим – 1 балл);
- расчет балльной оценки по каждому из ключевых групп (показатели масштаба экономики, показатели эффективности экономики, показатели бюджетной сферы, показатели социальной сферы) показателей для каждого субъекта (рейтинговый балл рассчитывается как среднее арифметическое всех рейтинговых баллов показателей);
- выявление интегрального рейтингового балла (рассчитывается как среднее геометрическое всех рейтинговых баллов по всем четырем ранее указанным группам показателей).

При расчетах рейтингового балла учитывается место субъекта рейтинге, степень отставания от лучшего результата.

Различные рейтинги: рейтинг социально-экономического положения субъектов Российской Федерации, рейтинг муниципальных образований по качеству жизни населения в российских регионах, рейтинг регионов по научно-технологическому развитию, экологический рейтинг регионов и другие помогают при сопоставлении прогнозов социально-экономического развития муниципалитета. [7].

Комплексная оценка уровня социально-экономического развития служит важным инструментом при сравнении территории, при разработке прогнозов социально-экономического развития. Анализ результатов оценки помогает выявить эффективные меры по реализации социально-экономической политики субъекта.

Результаты оценки уровня развития муниципального образования согласно Указу размещаются в информационно-коммуникационной сети Интернет [4]. Общедоступность данных дает прозрачность, позволяет оценить результативность, эффективность работы муниципальных органов и сопоставить ее с другими субъектами.

Список источников

1. Машунин Ю.К. Прогнозирование и планирование социально-экономических систем: учебник для вузов / Ю.К. Машунин. – М.: Издательство Юрайт, 2024. – 330 с. – ISBN 978-5-534-14698-1. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт] – URL: <https://urait.ru/bcode/543986> (дата обращения 14.11.2024) (Mashunin Yu.K. Forecasting and planning of socio-economic systems: textbook for universities / Yu.K. Mashunin. – Moscow: Yurait Publishing House, 2024. – p. 330. – ISBN 978-5-534-14698-1. – Text: electronic // Yurait Educational platform [website] – URL: <https://urait.ru/bcode/543986>)

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) // Справочно-правовая система «Консультант плюс»: сайт: некоммерч. интернет-версия. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения 15.11.2024) (Federal Law №. 131-FZ dated 06.10.2003 (as amended on 08.08.2024) «On the General Principles of the Organization of Local Self-Government in the Russian Federation» (with Amendments and Additions, intro. effective from 09/01/2024) // Legal reference system «Consultant plus»: website: non-commercial. the online version. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571)

3. Ворошилов Н.В. Особенности и проблемы формирования и использования статистической информации по муниципальным образованиям России // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика №6. – С. 89-105. – 2022. (Voroshilov N.V. Features and problems of formation and use of statistical information on municipalities of Russia // STAGE: economic theory, analysis, practice №. 6. – p. 89-105. – 2022)

4. Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов» // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации: сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76576/ (дата обращения 19.11.2024) (Decree of the President of the Russian Federation dated April 28, 2008 № 607 «On Evaluating the effectiveness of local Self-government bodies of Municipal, Urban Districts and Municipal Districts» // Electronic Fund of Legal and regulatory and technical information: website. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/902388099>)

5. Барабаш Д.А. Совершенствование инструментария оценки сбалансированности регионального развития: диссертация... кандидата экономических наук: 08.00.05 / Барабаш Дмитрий Александрович; [Место защиты: Финансовый ун-т при Правительстве РФ]. – М., 2014. – 162 с. (Barabash D.A. Improving the tools for assessing the balance of regional development: dissertation... Candidate of Economic Sciences: 08.00.05 / Barabash Dmitry Alexandrovich; [Place of protection: Financial University under the Government of the Russian Federation]. – Moscow, 2014. – p.162)

6. Чаусов Н.Ю. Социально-экономическое развитие региона и его оценка / Чаусов Н.Ю., Маухин Д.А. // Российский экономический интернет-журнал. – 2022. – № 4. – URL: <https://www.e-rej.ru/upload/iblock/b7d/g81j26eamtxtvrnaxrjppqxfswhj9bgvz.pdf> (дата обращения 27.11.2024) (Chausov N.Yu. Socio-economic development of the region and its assessment / Chausov N.Yu., Maukhin D.A. // Russian Economic Online Journal. – 2022. – №. 4. – URL: <https://www.e-rej.ru/upload/iblock/b7d/g81j26eamtxtvrnaxrjppqxfswhj9bgvz.pdf>)

7. Батчаев А. Российские рейтинги регионов, рекомендуемые для использования при стратегическом планировании // Методические заметки от StratPlan.ru – URL: <https://stratplan.ru/UserFiles/Files/Russian%20reagions.pdf> (дата обращения 09.12.2024) (Batchaev A. Russian regional ratings recommended for use in strategic planning // Methodological notes from StratPlan.ru - URL: <https://stratplan.ru/UserFiles/Files/Russian%20reagions.pdf> (date accessed 09.12.2024))

8. Маковецкий П.И. Использование программных и проектных технологий в управлении социально-экономическим развитием муниципального образования // Актуальные вопросы современной экономики. 2023.- №1. С.259-266