

*Николаева Д.А., студент кафедры «Экономика и финансы»
Финансово-экономического института
ФГАОУ ВО «Северо-восточный федеральный университет
им. М.К. Аммосова»*

Россия, Якутск

*Элякова И.Д., профессор кафедры «Экономика и финансы»
Финансово-экономического института
ФГАОУ ВО «Северо-восточный федеральный университет
им. М.К. Аммосова»*

Россия, Якутск

Оценка сбалансированности краевого бюджета Приморского края за период 2018-2022 гг.

Аннотация. Статья посвящена к анализу уровня сбалансированности краевого бюджета Приморского края за период 2018-2022 гг. и вопросам достижения сбалансированности региональных бюджетов в бюджетной системе Российской Федерации. Значение коэффициента собственной сбалансированности краевого бюджета достаточно далеко от нормативного значения на протяжении всего периода исследования, соответственно по данному коэффициенту бюджет Приморского края не считается сбалансированным без привлечения источников финансирования дефицита бюджета и безвозмездных поступлений.

Ключевые слова: Приморский край, краевой бюджет, доходы, расходы, дефицит, государственный долг, коэффициент, общая, базовая, собственная сбалансированность бюджета.

Существуют множество методик определения устойчивости бюджета, составляющей которой является анализ сбалансированности бюджета, в каждой из которых предложены свои группы показателей. Однако, в Бюджетном Кодексе РФ нет методологической основы для выбора эффективных методов и средств управления сбалансированностью бюджета: критерии объективной оценки состояния бюджетов субъектов РФ и оценки качества их сбалансированности не установлены.

Оценка сбалансированности бюджета была проведена по методике Е.В. Кузнецовой [5]. По ее методике для анализа используются следующие коэффициенты:

1. Коэффициент общей сбалансированности бюджета показывает отношение суммы доходов и источников финансирования дефицита бюджета к его расходам:

$$K_{\text{общ.сб}} = \frac{Д + \text{ИФДБ}}{Р}$$

где Д — доходы бюджета; ИФДБ — источники финансирования дефицита бюджета; Р — расходы бюджета.

Если коэффициент равен 1, то бюджет сбалансирован, если больше 1, то бюджет профицитный, если меньше 1, то бюджет дефицитный.

2. Коэффициент базовой сбалансированности, отражающий соотношение расходов и доходов бюджета:

$$K_{\text{баз.сбал.}} = \frac{Д}{Р}$$

Данный коэффициент показывает, в какой степени общая сумма расходов бюджета покрывается за счет доходов, при этом из расчета исключаются источники финансирования дефицита бюджета.

Таким образом, если данный коэффициент принимает значение близкое к 1, бюджет можно считать сбалансированным при низком уровне риска возникновения проблем финансового обеспечения расходных обязательств.

3. Коэффициент собственной сбалансированности бюджета показывает соотношение расходов бюджета на реализацию собственных полномочий и доходов бюджета за вычетом безвозмездных поступлений:

$$K_{\text{соб.сбал.}} = \frac{Д - \text{БП}}{Р - С},$$

где БП – безвозмездные поступления;

С – субвенции.

Коэффициент собственной сбалансированности показывает, в какой степени общая сумма расходов бюджета на реализацию собственных полномочий публично-правового образования покрывается за счет доходов без учета безвозмездных поступлений, объем которых, по сути, не зависит от деятельности органов власти публично-правового образования, имеет непостоянный характер и в любой момент может существенно сократиться.

Для проведения анализа сбалансированности бюджета в данной работе будет использована методика Кузнецовой Е. В [5].

А также существует методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, которая была утверждена постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2004 г. № 670. [1]

Согласно методике, дотации распределяются между субъектами Российской Федерации, уровень расчётной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности.

Дотации распределяются пропорционально отклонению уровня расчётной бюджетной обеспеченности этих субъектов от уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности.

Сегодня дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на фоне продолжающейся передачи полномочий между уровнями власти, в условиях снижения темпов роста собственных доходов бюджетов всех уровней являются одним из наиболее проблемных и обсуждаемых межбюджетных трансфертов как на уровне субъектов РФ, так и на уровне РФ в целом.

Наличие в Бюджетном кодексе РФ лишь общих требований к методикам их предоставления, сложность действующих методик распределения дотаций,

широкая дифференциация муниципальных образований по уровню социально-экономического развития вкупе с определенными историческими и отчасти политическими особенностями не позволяют разработать и реализовать методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности как на уровне Федерации, так и на уровне субъектов РФ, которые бы устраивали всех заинтересованных участников бюджетного процесса.

Таким образом, необходимо в максимальной степени реализовать принцип бюджетирования, ориентированного на результат, на региональном уровне с тем, чтобы, обеспечивая результативность бюджетных расходов, создать стимулы для увеличения собственного доходного потенциала.

На сбалансированность бюджетов субъектов РФ влияют несколько факторов [6]:

1. Экономическая ситуация: уровень экономического развития региона, уровень безработицы, инфляция, объем производства и потребления товаров и услуг — все это влияет на доходы и расходы бюджета.

2. Федеральная политика: размер и структура межбюджетных трансфертов, налоговая политика, финансовая поддержка со стороны центрального правительства также оказывают влияние на сбалансированность бюджетов субъектов РФ.

3. Управление финансами: эффективность управления финансовыми ресурсами, контроль за исполнением бюджета, прозрачность и ответственность в расходовании средств.

4. Долговая нагрузка: уровень государственного долга региона, обслуживание и погашение долговых обязательств также влияют на сбалансированность бюджета.

5. Социальные и демографические факторы: уровень социальной защищенности населения, демографическая ситуация, потребности населения в социальных услугах и поддержке.

Динамика доходов и расходов краевого бюджета Приморского края. Доходы краевого бюджета Приморского края формируются из налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Таблица 1 – Динамика краевого бюджета Приморского края за 2018-2022 гг., млн руб.

| Наименование показателя | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | Абс откл | Отн. откл., % |
|------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|-----------|---------------|
| Доходы бюджета, всего, в том числе | 116 467,79 | 134 005,74 | 144 811,32 | 167 954,43 | 190 972,25 | 74 504,46 | 63,97 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 85 699,46 | 96 879,17 | 91 064,78 | 114 662,32 | 129 082,84 | 43 383,38 | 50,62 |
| Безвозмездные поступления | 30 768,33 | 37 126,57 | 53 746,54 | 53 292,12 | 61 889,41 | 31 121,08 | 101,15 |

| | | | | | | | |
|------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|---------|
| Расходы бюджета, всего | 100 731,01 | 132 352,61 | 160 537,95 | 166 999,49 | 200 939,37 | 100 208,36 | 99,48 |
| Дефицит / профицит | 15 736,78 | 1 653,13 | -15 726,63 | 954,95 | -9 967,12 | -25 703,90 | -163,34 |

Исходя из данных в таблице 1, собственных налоговых и неналоговых доходов в 2022 году поступило в сумме 129 082,84 млн руб., что составляет 67,6% от всех доходов бюджета.

Темпы роста доходов бюджета в 2022 г сократились до 13,7% с 15,98% в 2021 г., как и темпы роста налоговых и неналоговых доходов – до 12,57% в 2022 г с 25,9% в 2021 г. Увеличение объемов расходов бюджета с 4,02% в 2021 г до 20,3% в 2022 году повлияло на итог в виде дефицита в размере 9,96 млрд руб.

Далее на рисунке представлена структура краевого бюджета.

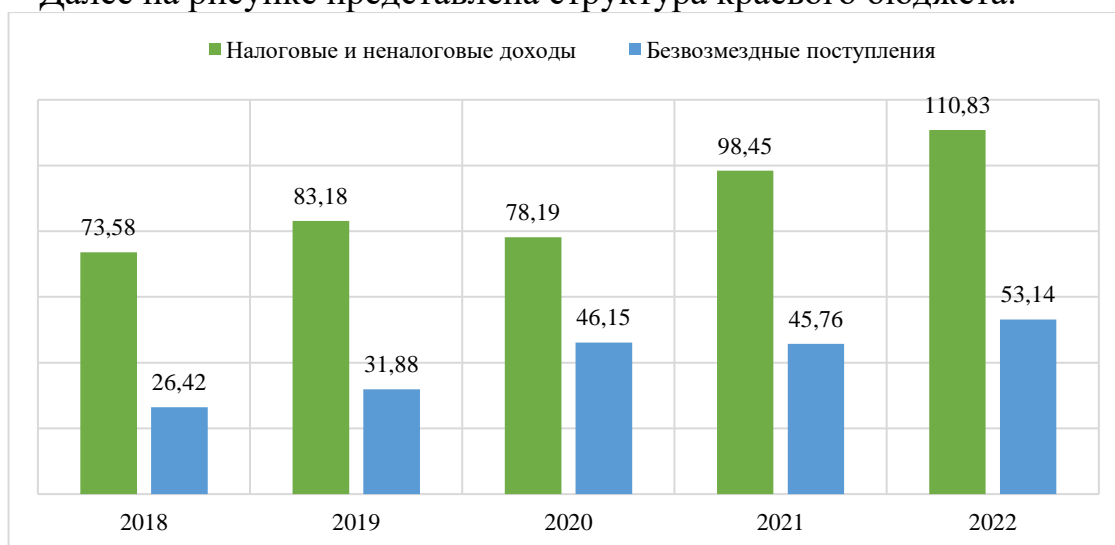


Рисунок 1 – Структура доходов краевого бюджета Приморского края за 2018-2022 гг., %.

Основную часть налоговых доходов составляют налоги на прибыль – 81,99 млрд руб. (63,5%), налог на прибыль физических лиц – 46,7 млрд руб. (36,2%), и налог на имущество – 16,7 млрд руб. (12,96%).

Таблица 2 – Динамика собственных доходов краевого бюджета Приморского края за 2018-2022 гг., млн руб.

| Наименование показателя | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | Абс откл | Отн откл % |
|------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|-----------|------------|
| Доходы бюджета, всего, в том числе | 116 467,79 | 134 005,74 | 144 811,32 | 167 954,43 | 190 972,25 | 74 504,46 | 63,97 |
| Субвенции | 3 739,31 | 4 538,24 | 6 833,47 | 6 514,25 | 5 415,65 | 1 676,34 | 44,83 |
| Собственные доходы | 112 728,49 | 129 467,50 | 137 977,85 | 161 440,18 | 185 556,60 | 72 828,12 | 64,60 |

Доходы собственного бюджета Приморского края значительно выросли за рассматриваемый период.

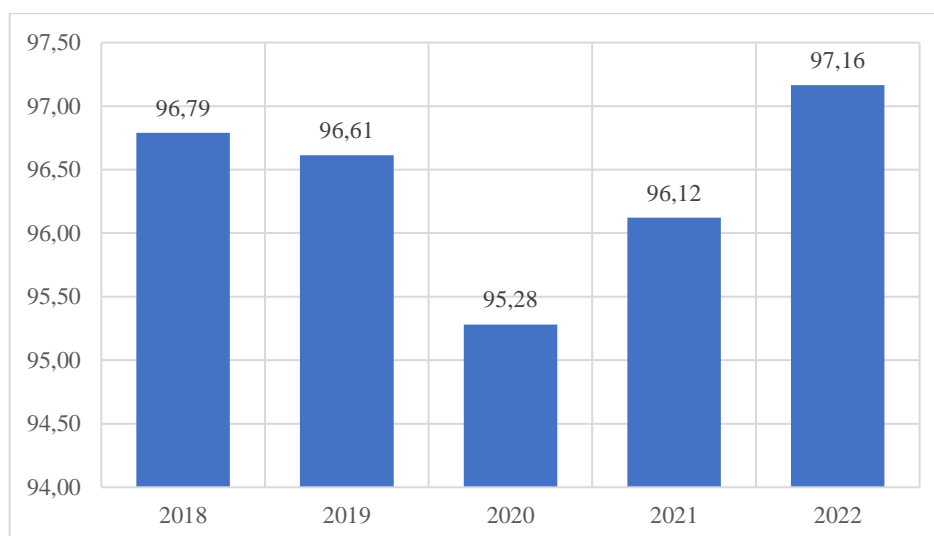


Рисунок 2 – Доля собственных доходов краевого бюджета Приморского края за 2018-2022 гг., %.

Результат 2022 года является самым высоким за период с 2018 по 2022 гг., что обусловлено восстановлением турпотока в регион после пандемии, и с учетом сложившейся внешнеэкономической обстановки, российские туристы стали больше посещать регион.

Расходы бюджета Приморского края в 2022 году достигли 200,94 млрд руб. Больше всего расходов было отмечено на здравоохранение (19,4%), социальную политику (19,1%) и образование (17,8%).

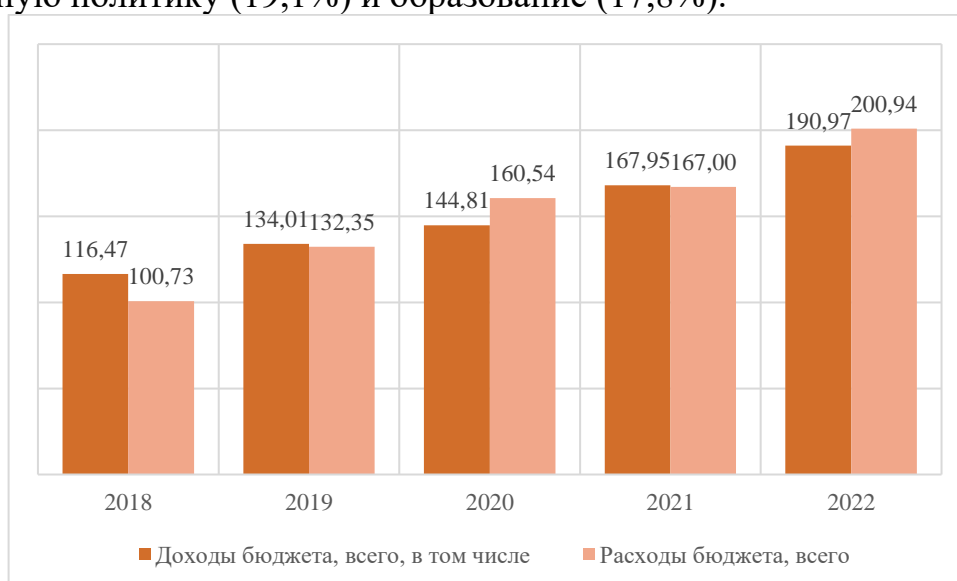


Рисунок 3 – Динамика доходов и расходов краевого бюджета Приморского края за 2018-2022 гг., млрд руб.

На рисунке ниже представлена динамика дефицита/профицита краевого бюджета Приморского края. Исходя из этих данных, с 2018 года были тенденции к дефициту бюджета, а в 2020 году дефицит составил 15,7 млрд руб., что связано с ограничениями, введенными из-за пандемии. В 2022 году также наблюдается дефицит.

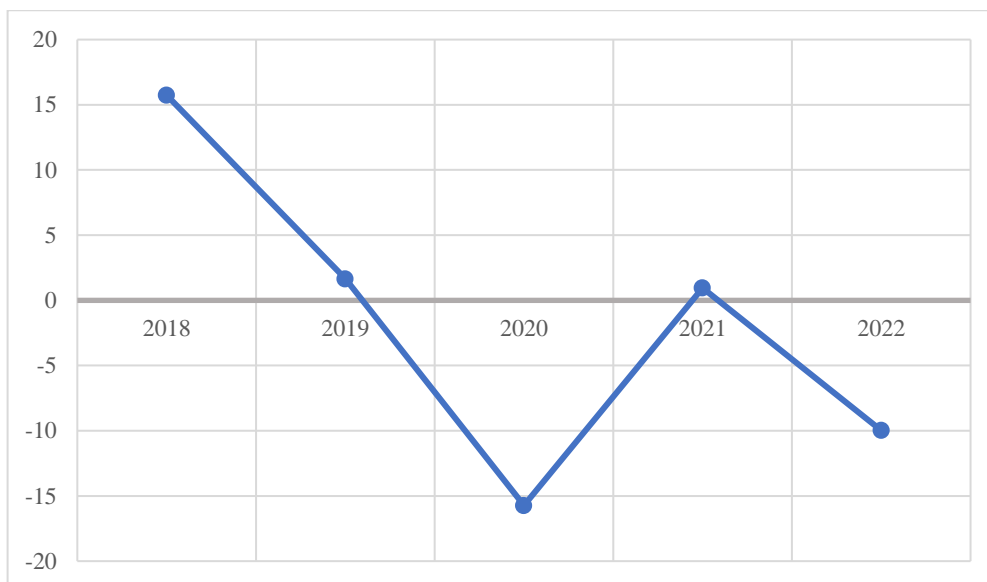


Рисунок 4 – Динамика дефицита/профицита краевого бюджета Приморского края за 2018-2022 гг., млрд руб.

На следующем рисунке ниже представлены доли дефицита/профицита от объема доходов бюджета Приморского края. Показатели, отмеченные оранжевым цветом (2020 и 2022 годы), отражают дефицит, показатели, отмеченные зеленым цветом (2018, 2019 и 2021 годы), отображают профицит. Удельный вес профицита в 2018 году был на уровне 13,51% и в 2019 году сократился до 1,23%, что в 10 раз меньше. В 2022 году дефицит составил 10,86%.

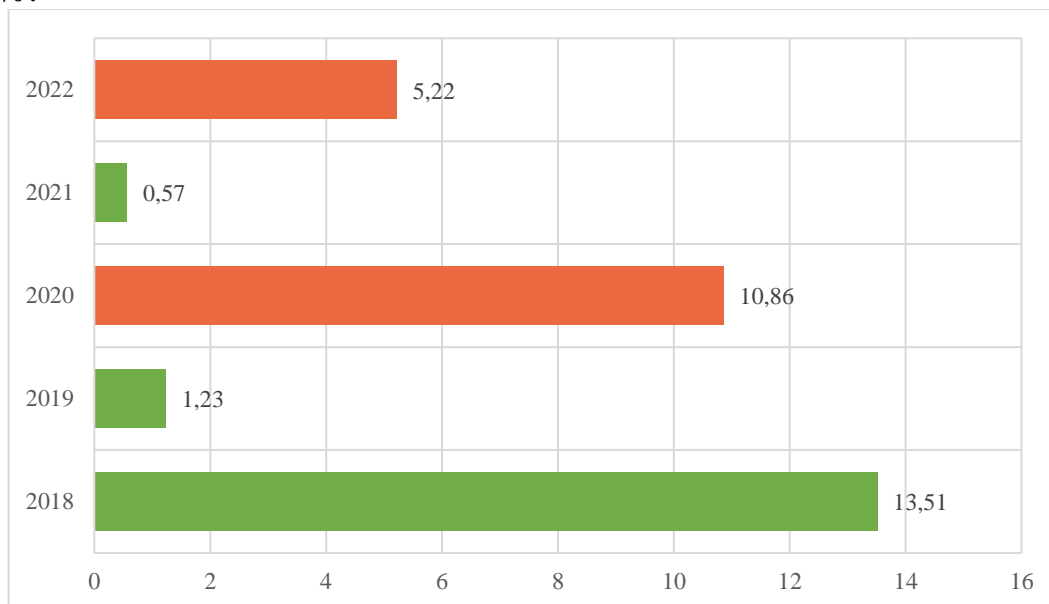


Рисунок 5 – Доли дефицита и профицита в общем объеме краевого бюджета Приморского края, за исключением безвозмездных поступлений из федерального бюджета за 2018-2022 гг

Для покрытия дефицита бюджета субъекты Российской Федерации привлекают дополнительные заимствованные денежные средства.

В отличие от других регионов, выпускающих облигационные займы, приморский край в период с 2018 по 2022 гг. не привлекал денежные средства

подобным путем. Исходя из таблицы ниже, средства привлекались только путем бюджетных кредитов и государственных гарантий.

Таблица 3 – Динамика состава государственного долга Приморского края за 2018-2022 гг.

| Наименование показателя | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | Абс откл | Отн откл % |
|------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|------------|
| Объем государственного долга | 5 203 305,85 | 5 042 283,29 | 4 680 220,19 | 2 774 515,01 | 8 415 680,78 | 3 212 374,93 | 61,74 |
| Бюджетные кредиты | 3 603 305,85 | 3 422 274,30 | 3 060 211,20 | 2 336 085,00 | 7 977 250,77 | 4 373 944,92 | 121,39 |
| Государственные гарантии | 1 600 000,00 | 1 620 008,99 | 1 620 008,99 | 438 430,01 | 438 430,01 | -1 161 569,99 | -72,60 |

В 2020 году государственный долг Приморского края снизился за счет погашения части реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Приморского края из федерального бюджета.

Объем государственного долга Приморского края на 1 января 2023 года составил 8 415, 68 миллионов рублей или 6,5% от объема доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Объем долга по государственным гарантиям Приморского края на 31 декабря 2022 года составил 438, 43 млн. рублей; исполнение гарантийных обязательств за счет средств краевого бюджета в отчетном году не осуществлялось.

Объем государственного долга увеличился в 2022 году за счет планов на улучшение инфраструктуры региона.

Приморский край долгое время входил в топ регионов Российской Федерации с наименьшим объемом государственного долга.

На рисунке 6 представлена динамика долговой нагрузки в сравнении с налоговыми и неналоговыми доходами.



Рисунок 8 – Долговая нагрузка Приморского края за 2018-2022 гг.

Для оценки сбалансированности бюджета Приморского края были также проанализированы показатели сбалансированности бюджета.

Таблица 4 – Показатели сбалансированности краевого бюджета Приморского края

| Наименование показателя | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | Изменение за период |
|--|------|------|------|------|------|---------------------|
| Коэффициент общей сбалансированности | 1,13 | 1,09 | 1,06 | 1,05 | 1,03 | -0,10 |
| Коэффициент базовой сбалансированности | 1,16 | 1,01 | 0,90 | 1,01 | 0,95 | -0,21 |
| Коэффициент собственной сбалансированности | 0,88 | 0,76 | 0,59 | 0,71 | 0,66 | -0,22 |

Расчет коэффициента сбалансированности бюджета показал значение больше 1, что означает по данному показателю бюджет Приморского края считается сбалансированным, однако наблюдается тренд на снижение этого показателя. Изменение за период 2018-2022 гг. составило минус 0,10.

Коэффициент базовой сбалансированности бюджета, который обеспечивается за счет общей суммы доходов бюджета, в 2020 и 2022 гг. был ниже 1, и за весь период изменение составило минус 0,21. Это означает, что бюджет в 2022 году стал менее сбалансированным, и имеется риск возникновения проблем финансового обеспечения расходных обязательств.

Значение коэффициента собственной сбалансированности достаточно далеко от нормативного значения, равного 1, на протяжении всего периода. Бюджет Приморского края по данному коэффициенту не считается сбалансированным без привлечения источников финансирования дефицита бюджета и безвозмездных поступлений.

Краевой бюджет Приморского края нуждается в увеличении собственных доходов.

Библиографический список:

1. Постановление Правительства от 22.11.2004 N 670 (ред. От 31.12.2017) «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_86148/612ab7f8bef6bfaf21c16c907c000c4c1305482f/.

2. Закон Приморского края № 664-КЗ «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями на 15 декабря 2020 года) // "Ведомости Законодательного Собрания Приморского края", № 115 (часть 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7).

3. Закон Приморского края № 253-КЗ «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями на 15 декабря 2020 года) // "Приморская газета", спецвыпуск, N 98(2037).

4. Официальный сайт Министерства финансов Приморского края [Электронный ресурс] : [Правительство Приморского края]. Электрон. дан. – Режим доступа: URL: <https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/finance/>.

5. Кузнецова Е.В. Оценка качества сбалансированности бюджетов субъектов РФ / Е.В. Кузнецова // Финансы. – 2011. - №2. – с.15-19.

6. Кривоносова Наталья Яковлевна Теория и практика сбалансированности бюджетов субфедерального уровня // Известия БГУ. 2013. №6.

7.