

Алексеева А.Г., студент кафедры «Экономика и финансы»  
Финансово-экономического института  
ФГАОУ ВО «Северо-восточный федеральный университет  
им. М.К. Аммосова»  
Россия, Якутск

Бурцева Т.С., студент кафедры «Экономика и финансы»  
Финансово-экономического института  
ФГАОУ ВО «Северо-восточный федеральный университет  
им. М.К. Аммосова»  
Россия, Якутск

Элякова И.Д., профессор кафедры «Экономика и финансы»  
Финансово-экономического института  
ФГАОУ ВО «Северо-восточный федеральный университет  
им. М.К. Аммосова»  
Россия, Якутск

### **Меры по достижению эффективной сбалансированности бюджета Сахалинской области**

**Аннотация.** Статья посвящена к проблемам достижения сбалансированности региональных бюджетов в Дальневосточном регионе, к оценке уровня государственного долга и его влияния на сбалансированность бюджета Сахалинской области. На основании проведенных расчетов коэффициентов сбалансированности выявлено, что все они находятся в пределах нормативных значений, что характеризует государственный бюджет Сахалинской области сбалансированным.

В ходе проведенного исследования оценки сбалансированности Сахалинской области выявлен ряд недостатков, который препятствует к эффективному управлению бюджета области, в связи с этим предложены ряд мер по повышению эффективности сбалансированности бюджета Сахалинской области.

**Ключевые слова:** Сахалинская область, бюджет, государственный долг, коэффициенты, сбалансированность, проблемы, меры, эффективные механизмы.

Актуальность темы исследования усиливается наибольшим образом, в нестабильных и кризисных условиях функционирования экономики страны, вызванных санкций со стороны Европейского Союза и США за счет влияния макроэкономических показателей на социально-экономическое развитие регионов Российской Федерации.

В Бюджетном кодексе РФ принцип сбалансированности бюджета, означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита уменьшенных на суммы выплат

из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов (ст. 33 БК РФ) [6].

Проблемы эффективного управления межбюджетным федерализмом по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов на практике заключается, в отсутствии надежных критериев объективной, комплексной оценки состояния бюджетов регионов и их долгосрочной сбалансированности, а также в отсутствии эффективных финансово-налоговых механизмов достижения бюджетной обеспеченности и сбалансированности в перспективе.

Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита [1].

По мнению Найденовой Т.А. сбалансированность бюджета – это равенство доходов и расходов, которое сложно обеспечить. Выходит, что данную проблему непросто решить, так как это связано с постоянно изменяющимися приоритетами государства и общества, а также имеющимися возможностями государства [8].

Для определения сбалансированности и устойчивости регионального бюджета РФ проводят методику оценки его качества.

Для количественной оценки качества рассчитываются коэффициенты, характеризующие соотношение источников финансового обеспечения расходов и общей суммы расходов бюджетов субъектов РФ в разрезе выделенных видов сбалансированности.

Кузнецова Е. В. предлагает использовать такую методику для оценки коэффициентов сбалансированности [7]:

1. Коэффициент общей сбалансированности бюджета, путем соотношения расходов бюджета и всех источников их финансирования.

$$K_{oc} = \frac{D + ИФ_{дб}}{P} \quad (1)$$

где  $D$  – доходы бюджета,

$ИФ_{дб}$  – источники финансирования дефицита бюджета,

$P$  – расходы бюджета.

Данный показатель определяет насколько влияют источники финансирования дефицита бюджета для покрытия расходов.

2. Коэффициент базовой сбалансированности, это соотношение доходов и расходов бюджета.

$$K_{oc} = \frac{D}{P} \quad (2)$$

Показатель показывает о покрытии расходов за счет полученных доходов бюджета.

3. Коэффициент собственной сбалансированности бюджета, это соотношение расходов за вычетом субвенций и доходов за вычетом безвозмездных поступлений.

$$K_{oc} = \frac{Д-Бп}{Р-С} \quad (3)$$

где Бп – безвозмездные поступления в бюджет,  
С- субвенции.

Этот показатель определяет эффективность бюджета без дополнительных поступлений в бюджет.

Вышеперечисленные коэффициенты имеют нормативное значение 1, но если показатели будут меньше одного, то означает о получении дефицита бюджета, а больше одного указывает о профиците бюджета.

Таким образом, данная методика оценки сбалансированности позволит объективно проанализировать недостатки и причины проблем, которые могут повлиять на несбалансированность бюджета.

Государственный долг может оказывать значительное влияние на сбалансированность. Поэтому контроль над уровнем долговой нагрузки имеет важное значение для сбалансированности бюджета, чтобы обеспечить финансовую устойчивость и сбалансированность бюджета.

**Таблица 1 – Динамика состава государственного долга Сахалинской области за 2019-2022 гг.**

Показатель	Значение на год, в млн. руб.				Изменение 2022/2021	
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Абс., млн. руб.	Тр., %
Государственные ценные бумаги	0	0	0	0	0	0
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет от других бюджетов бюджетной системы РФ	0	0	0	0	0	0
Кредиты, полученные от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	0	8000	5000	2538,56	-5461,44	31,73
Государственные гарантии	0	0	0	0	0	0
Государственный долг, всего	0	8000	5000	2538,56	-5461,44	31,73

В 2019 гг. государственный аппарат Сахалинской области не занимал дополнительных средств для обеспечения своих расходов. В 2020 года область

числится кредит от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций в размере 8000 млн. руб., а также погасила 16 апреля 2021 года. Кроме того, 11 мая 2022 года погашен коммерческий кредит в размере 5,0 млрд. рублей, привлеченный Сахалинской областью в декабре 2021 года. В мае 2022 года Сахалинская область получила кредит на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в объеме 2,5 млрд. рублей со сроком погашения ежегодно равными долями в период с 2024 года по 2037 год.

Таким образом, Сахалинская область не стремится привлекать государственный долг, так как доходы бюджета достаточно высоки.

Далее рассмотрим долговую нагрузку Сахалинской области соотношением государственного долга к налоговым и неналоговым доходам, которая представлена на рисунке 2.4

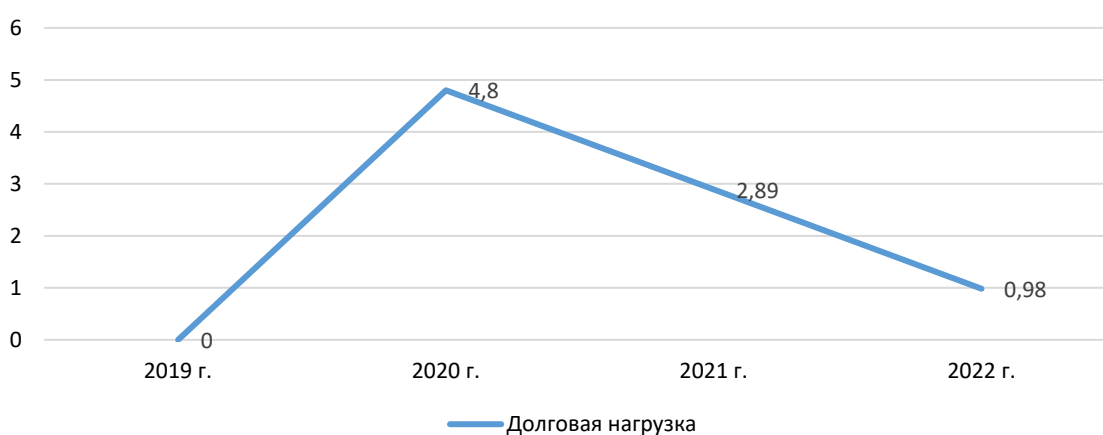


Рисунок 1 – Долговая нагрузка Сахалинской области за 2019-2022 гг.

В 2019 году государственный долг в Сахалинской области отсутствует, следовательно, долговая нагрузка отсутствует. Следует заметить, что долговая нагрузка Сахалинской области с 2020 г по 2022 г. постепенно снижается, это связано с увеличением налоговых и неналоговых поступлений и снижением государственного долга.

Оценка сбалансированности бюджета важна для обеспечения финансовой устойчивости государства, эффективного управления государственными финансами и обеспечения социально-экономического развития страны.

Оценка сбалансированности бюджета Сахалинской области представлен в таблице 2.

Таблица 2.6 – Показатели сбалансированности бюджета Сахалинской области за 2019-2022 гг.

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Откл. 2022/2019
Коэффициент общей сбалансированности	1,01	0,84	1,02	1,52	0,5
Коэффициент базовой сбалансированности	1,01	0,92	1,01	1,26	0,25

Коэффициент собственной сбалансированности	0,9	0,84	0,95	1,18	0,28
--	-----	------	------	------	------

По данным таблицы 2 можно сделать следующие выводы:

- в соответствии с Бюджетным кодексом РФ коэффициент общей сбалансированности должен быть равен 1. Расчет данного коэффициента за 2019-2022 гг. показал значение больше 1 кроме 2020 года. Это значит, что за 2019, 2021 и 2022 гг. бюджет Сахалинской области считается сбалансированным.

- коэффициент базовой сбалансированности показывает за анализируемый период бюджет Сахалинской области за 2019 г, 2021 г. и 2022 г. достиг сбалансированности без привлечения заемных инструментов. В целом за анализируемый период наблюдается положительная тенденция.

- коэффициент собственной сбалансированности бюджета достиг нормативного значения (равен 1) в 2022 году. Самое минимальное значение коэффициента было зафиксировано в 2020 году (0,84). Это значит в 2020 году без учета безвозмездных поступлений Сахалинская область способна покрывать лишь 84% расходов бюджета. За 2019-2022 гг. наблюдается увеличение показателя, что является положительным признаком.

Таким образом, показатели сбалансированности бюджета в пределах нормативного значения, что характеризует государственный бюджет Сахалинской области сбалансированным.

Проблемы сбалансированности бюджета могут привести к возникновению дефицита, увеличению государственного долга, инфляции, ухудшению финансовой стабильности и устойчивости экономики. Это может привести к снижению доверия инвесторов, ухудшению кредитного рейтинга области, а также ограничению возможностей для социально-экономического развития. В конечном итоге, это может привести к экономическому кризису и нестабильности в стране.

В ходе проведенного исследования оценки сбалансированности Сахалинской области выявлен ряд недостатков, который препятствует к эффективному управлению бюджета области:

1. Значительный рост профицита бюджета, что означает о нецелесообразном направлении бюджетных средств на улучшение и развитие Сахалинской области.

2. С 2020 года наблюдается снижение поступлений НДС и НДСИ. Уменьшение обусловлено ухудшением экономической ситуации, обусловленное резким падением мировой цены на нефть, влиянием новой коронавирусной инфекции, а также внешнеполитической обстановкой

По выявленным проблемам можно предложить ряд мер по повышению эффективности сбалансированности бюджета Сахалинской области:

1. Пересмотреть механизмы распределения всех видов расхода бюджета региона, путем направления бюджетных средств к приоритетным для экономики и социальной защиты.

2. Повысить качество планирования поступлений доходов федерального и консолидированного бюджетов, а также проведения мероприятий по увеличению собираемости платежей. И в связи с этим усилить налоговый контроль в УФНС Сахалинской области и борьбу с уклонением от уплаты налогов: Развитие эффективной системы контроля и мониторинга может помочь выявить и предотвратить случаи уклонения от уплаты налогов. Внедрение новых технологий, таких как электронная отчетность и автоматизированные системы, может повысить эффективность контроля.

3. Расширить базу обложения НДС: Включение в обязательную регистрацию по НДС большего числа предприятий и отраслей может увеличить налоговые поступления. Это может быть достигнуто путем снижения порога обязательной регистрации или введения специальных правил для определенных отраслей.

4. Сократить список освобожденных от НДС товаров и услуг: проверить и пересмотреть список товаров и услуг, освобожденных от НДС, чтобы убедиться, что они соответствуют текущим экономическим условиям и не используются для уклонения от уплаты налогов.

5. Для увеличения поступлений НДС расширить разработку шельфовых месторождений нефти.

6. Содействие развитию малого и среднего бизнеса: Поддержка и стимулирование развития малого и среднего бизнеса может привести к увеличению налоговых поступлений, так как рост предприятий будет сопровождаться увеличением объемов продаж и соответственно уплатой налогов.

Таким образом, предложенные меры позволят эффективное управление сбалансированности бюджета Сахалинской области.

### **Библиографический список:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (БКРФ) от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 № 63-ФЗ). **1.1.**
2. Закон Сахалинской области от 29.06.2020 № 45-30 "Об исполнении областного бюджета Сахалинской области за 2019 год"
3. Закон Сахалинской области от 30.06.2021 № 50-30 "Об исполнении областного бюджета Сахалинской области за 2020 год"
4. Закон Сахалинской области от 11.07.2022 № 63-30 "Об исполнении областного бюджета Сахалинской области за 2021 год"
5. Закон Сахалинской области от 14.07.2023 № 62-30 "Об исполнении областного бюджета Сахалинской области за 2022 год"
6. Иванова, Н. Г. Бюджетная система РФ: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. Г. Иванова [и др.]; под редакцией Н. Г. Ивановой, М. И. Канкуловой. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 398 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-16053-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530352> Ф: учебник и практикум для

среднего профессионального образования / Н. Г. Иванова [и др.]; под редакцией Н. Г. Ивановой, М. И. Канкуловой. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 398 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-16053-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530352>.

7. Найденова, Т.А., Швецова, И.Н. Оценка бюджетного потенциала северных территорий [Текст] / Т.А.Найденова, И.Н.Швецова // Финансы и кредит. — 2013. — № 40 (563). — С. 40-51.

8. Немчинова, Е. А. Понятие сбалансированности бюджета / Е. А. Немчинова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 46 (336). — С. 101-103. — URL: <https://moluch.ru/archive/336/75173/> (дата обращения: 10.12.2023).

9. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации Режим доступа: <https://www.minfin.ru/> (Дата обращения: 10.12.2023).

10. Федеральная служба государственной статистики. Режим доступа: <http://www.gks.ru/> .

11. Федеральная налоговая служба. Режим доступа: <http://www.nalog.ru>.

12. Портал открытого бюджета Сахалинской области. Режим доступа: <https://openbudget.sakhminfin.ru/Menu/Page/272>.