

Военно-экономический вестник / Military Economic Bulletin <https://voenvestnik.ru>

2022, №2 / 2022, No 2 <https://voenvestnik.ru/issue-2-2022.html>

URL статьи: <https://voenvestnik.ru/PDF/05SCVV222.pdf>

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Самсонычев, Д. Д. Вопросы социальной защиты военнослужащих, задействованных в специальных задачах в условиях вооруженных конфликтов / Д. Д. Самсонычев // Военно-экономический вестник. — 2022. — № 2. — URL: <https://voenvestnik.ru/PDF/05SCVV222.pdf>

**Самсонычев Данил Дмитриевич**

ФГКВОУ ВО «Военный университет» имени князя Александра Невского  
Министерства обороны Российской Федерации, Москва, Россия

Адъюнкт

E-mail: [d.d.samsonychev@mail.ru](mailto:d.d.samsonychev@mail.ru)

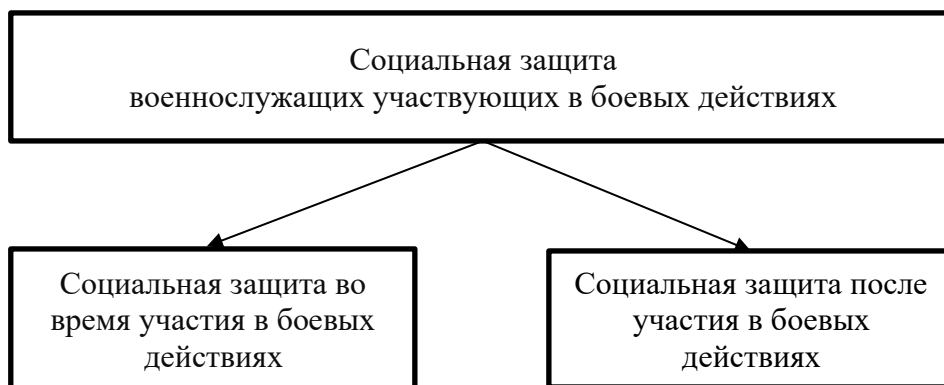
## **Вопросы социальной защиты военнослужащих, задействованных в специальных задачах в условиях вооруженных конфликтов**

**Аннотация.** Стремительно нарастает масштаб угрозы терроризма в регионах, близлежащих к российским границам, что стало одним из следствий разрушения в конце XX в. созданной по итогам Второй мировой войны биполярной системы мироустройства. Вынужденное вовлечение России в вооруженные конфликты последнего десятилетия актуализирует значимость социальной защиты и социальных гарантий военнослужащих Российской Федерации, непосредственно выполняющих специальные задачи в рамках данных конфликтов.

**Ключевые слова:** социальная защита; социальное обеспечение; военнослужащие; специальные задачи; денежные выплаты

Государство сегодня помимо общеустановленных социальных гарантий и компенсаций, которые распространяются на всех военнослужащих, предоставляет военнослужащим, выполняющим специальные задачи, дополнительные меры социальной поддержки.

Систему социальной защиты военнослужащих, участвующих в боевых действиях, можно разделить на две подсистемы (рис. 1).



**Рисунок 1.** Система социальной защиты военнослужащих, участвующих в боевых действиях

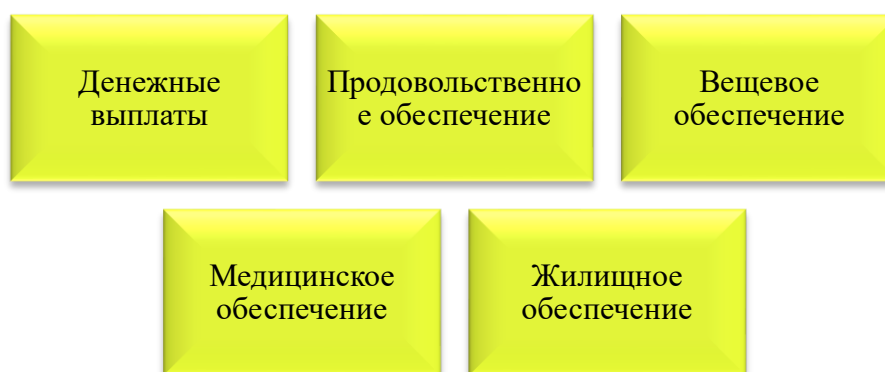
Основным видом социального обеспечения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, выполняющих специальные задачи в условиях вооруженного конфликта, и направленным в воинские формирования в составе воинских частей, формирований, подразделений и групп, является денежное довольствие, в том числе надбавки за выполнение специальных задач. Также к денежному довольствию применяются повышающие коэффициенты в зависимости от места выполнения задач военнослужащими и вида вооруженного конфликта.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, установлен повышающий коэффициент 1,5 в случае участия в мероприятиях по выполнению специальных задач в условиях вооруженного конфликта [1].

В случае выполнения специальных задач в условиях вооруженного конфликта за пределами Российской Федерации, выплачивается дополнительная выплата для компенсации командировочных расходов, она устанавливается в виде суточных для 193 зарубежных государств [2].

Установлен порядок социальной защиты военнослужащих в случае получения увечий (ранений, травм, контузий) военнослужащим или его гибели в период выполнения специальных задач [3].

Социальную защиту военнослужащих, выполняющих специальные задачи в условиях локальных войн и вооруженных конфликтов, можно разделить на несколько видов обеспечения (рис. 2).



**Рисунок 2.** Социальная защита военнослужащих, выполняющих специальные задачи в условиях локальных войн и вооруженных конфликтов

Особое внимание уделяется социальной защите военнослужащих после выполнения специальных задач. Одно из самых важных значений в социальной поддержке военнослужащих является основание, после выполнения специальных задач в условиях вооруженного конфликта, получить статус ветерана боевых действий [4].

Порядок и особенности социальной защиты граждан, участвующих в вооруженных конфликтах и имеющих статус ветерана боевых действий, регламентируется значительным количеством нормативных правовых актов федерального и регионального уровней.

Основные виды социального обеспечения военнослужащих после выполнения специальных задач во многом отличаются от тех которые направлены во время выполнения специальных задач, но требует особого внимания в их своевременной реализации и полноте обеспечения.



**Рисунок 3.** Социальная защита военнослужащих, после выполнения специальных задач в условиях локальных войн и вооруженных конфликтов

Военнослужащим, получившим статус ветерана боевых действий предоставлено право на получение так называемого набора социальных услуг, включающего бесплатные лекарства по рецепту, путевка в санаторий по медицинским показаниям и бесплатный проезд к месту лечения и обратно. В случае полного отказа от получения набора социальных услуг предусмотрена ежемесячная денежная выплата (далее — ЕВД), размер которой по состоянию на 1 февраля 2022 г. составляет 3481 руб. 85 коп., изменение размера ежемесячной денежной выплаты ветеранам боевых действий указаны в таблице 1 и рисунке 4.

Другие дополнительные меры социального обеспечения ветеранов боевых действий могут устанавливаться нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, на территории которых зарегистрирован по месту жительства.

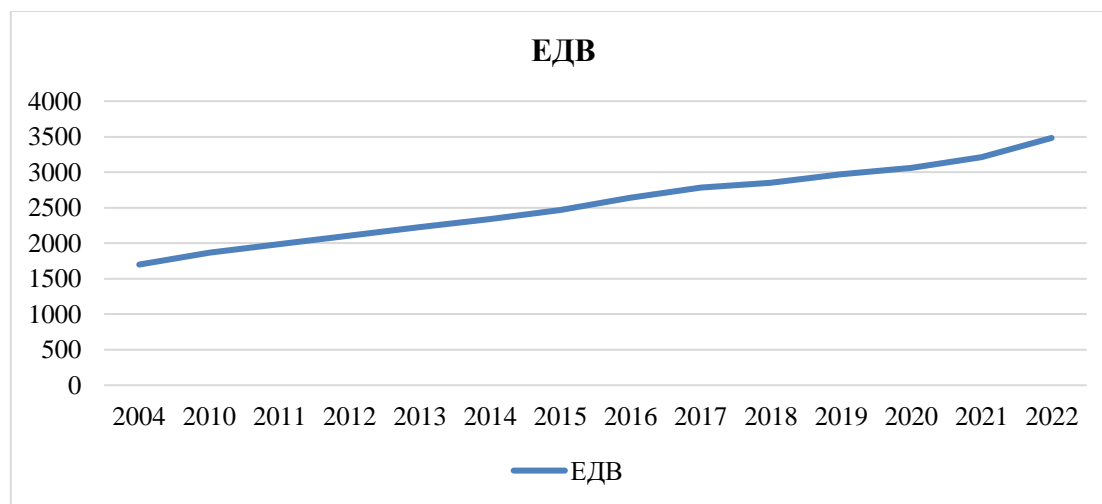
**Таблица 1**  
**Размер ежемесячной денежной выплаты ветеранам боевых действий**

№ п/п	Год	Размер (руб.)	Коэффициент
1	2004	1699	
2	2010	1868,9	1,1
3	2011	1990,38	1,065
4	2012	2109,80	1,06
5	2013	2225,84	1,055
6	2014	2337,13	1,05
7	2015	2465,67	1,055
8	2016	2638,27	1,07
9	01.02.2017	2780,74	1,054
10	01.02.2018	2850,26	1,025
11	01.02.2019	2972,82	1,043
12	01.02.2020	3 062,00	1,030
13	01.02.2021	3212,04	1,049
14	01.02.2022	3481,85	1,084

Ежемесячная денежная выплата ветеранам боевых действий введена Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ.

Все меры социальной защиты ветеранов боевых действий, установленные законодательством Российской Федерации, предоставляются только на основании удостоверения ветерана боевых действий [5].

Летом 2008 г. Вооруженные силы Грузии вторглись на территорию Южной Осетии, и в отношении российского миротворческого контингента, находившегося там, история повторилась: с начала выполнения специальных задач нормативно-правовые документы, определяющие дополнительные социальные гарантии военнослужащим, отсутствовали. Чтобы повысить социальную защищенность участников мероприятий в ускоренном порядке за несколько дней до окончания операции было принято постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 587 «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти, участвующих в выполнении задач по обеспечению безопасности и защите граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Южной Осетии и Абхазии».



**Рисунок 4.** Рост размера ежемесячной денежной выплаты ветеранам боевых действий

Только через два года после окончания конфликта военнослужащие, участвовавшие в период с 8 по 22 августа 2008 г. в выполнении задач по обеспечению безопасности и защите граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Южная Осетия и Республики Абхазия, приобрели статус «ветеран боевых действий». Сумму упущенной социальной поддержки военнослужащего вышеуказанного конфликта можно определить с помощью формулы 1.

$$УЕДВ = \sum_{i=1}^n ЕДВ_i \times h_i \quad (1)$$

УЕДВ — упущенная ежемесячная денежная выплата;

ЕДВ<sub>i</sub> — сумма ЕДВ в определенном году;

h<sub>i</sub> — количество месяцев в году, в котором упущена ЕДВ.

Таким образом средняя сумма упущенной социальной поддержки военнослужащего в вышеуказанном конфликте составила 40776 рублей.

С сентября 2015 г. Вооруженные Силы Российской Федерации начали военную операцию против международного терроризма на территории Сирии. Потребовалось 10 месяцев для внесения изменений в Федеральный закон «О ветеранах» в отношении признания военнослужащих, выполняющих специальные задачи на территории Сирии, участниками боевых действий. Используя формулу 1, получаем, что в Сирийском конфликте минимальная сумма упущенной социальной поддержки военнослужащего составила 28330 рублей 57 копеек.

Нормативные правовые акты, регулирующие отношения по созданию системы социальной защиты военнослужащих, участвующих в боевых действиях, имеют пробелы, которые создают для них проблемы в получении социальной поддержки в полном объеме, что не может оставаться без внимания. Так, после завершения выполнения специальных задач в условиях вооруженного конфликта на военнослужащего будут распространяться положения Федерального закона «О ветеранах» только после получения статуса ветерана, подтвержденного удостоверением ветерана боевых действий.

На сегодняшний день социальная поддержка военнослужащих, участвовавших в боевых действиях, оказывается по заявлению уполномоченного лица и в случае несвоевременного обращения за ней по любым причинам адресат рискует получить необходимую помощь не в полном объеме.

Для признания участников боевых действий ветеранами боевых действий требуются внесения изменений в нормативные правовые акты, которые позволят приобрести необходимый статус в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах».

Проблемным вопросом является отсутствие возможности военнослужащих получать положенные социальные гарантии ветеранам боевых действий с самого первого дня после завершения выполнения специальных задач в условиях вооруженного конфликта.

Таким образом, представляется целесообразным внесение изменений в Федеральный закон «О ветеранах» в отношении присвоения статуса ветерана боевых действий. Требуется установить, что меры социальной поддержки ветеранов боевых действий, установленные законодательством Российской Федерации, предоставляются ветеранам на основании удостоверения ветерана боевых действий со дня прекращения их участия в мероприятиях, указанных в пункте 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах» и дающих право на получение соответствующего статуса.

В целях повышения эффективности социальной поддержки ветеранов боевых действий можно предложить предоставление им возможности получения предусмотренных социальных льгот и мер поддержки за период до 1 года, предшествующего дню обращения за необходимой социальной поддержкой, а также восстановление положенных денежных выплат участникам боевых действий в связи с признанием конфликта зоной боевых действий задним числом.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2011 № 1071 «О выплате денежного довольствия военнослужащим, проходящим военную службу в воинских формированиях, дислоцированных за пределами территории Российской Федерации, а также военнослужащим, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения, при вооруженных конфликтах» (вместе с «Правилами выплаты денежного довольствия военнослужащим, проходящим военную службу в воинских формированиях, дислоцированных за пределами территории Российской Федерации, а также военнослужащим, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения, при вооруженных конфликтах») // СПС «КонсультантПлюс».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 812 «О размере и порядке выплаты суточных в иностранной валюте и надбавок к суточным в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников, заключивших трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работников государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Полевая Н.М., Шаповалова М.А. Социальный статус и проблемы ветеранов боевых действий // Вестник Амурского государственного университета. Серия: Гуманитарные науки. 2019. № 84. С. 39–42.
4. Федеральный закон «О ветеранах» от 12.01.1995 № 5-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
5. Постановление Правительства РФ от 19.12.2003 № 763 «Об удостоверении ветерана боевых действий» // СПС «КонсультантПлюс».

**Samsonychev Danil Dmitrievich**

Military University» named after Prince Alexander Nevsky  
Ministry of Defense of the Russian Federation, Moscow, Russia  
E-mail: d.d.samsonychev@mail.ru

## **Issues of social protection of military personnel involved in special tasks under conditions armed conflicts**

**Abstract.** The scale of the threat of terrorism is rapidly growing in the regions close to the Russian borders, which was one of the consequences of the destruction at the end of the 20th century. the bipolar system of the world order created as a result of the Second World War. The forced involvement of Russia in the armed conflicts of the last decade actualizes the importance of social protection and social guarantees for the military personnel of the Russian Federation who directly perform special tasks within the framework of these conflicts.

**Keywords:** social protection; social security; military personnel; special tasks; cash payments