

Военно-экономический вестник / Military Economic Bulletin <https://voenvestnik.ru>

2020, №2 / 2020, No 2 <https://voenvestnik.ru/issue-2-2020.html>

URL статьи: <https://voenvestnik.ru/PDF/04ECVV220.pdf>

Ссылка для цитирования этой статьи:

Колеухо, Д. С. Продовольственное обеспечение силовых структур как ключевая составляющая военно-экономической потребности / Д. С. Колеухо // Военно-экономический вестник. — 2020. — № 2. — URL: <https://voenvestnik.ru/PDF/04ECVV220.pdf>

Колеухо Дмитрий Сергеевич

ФКУЗ «Главный клинический госпиталь Министерства внутренних дел Российской Федерации», Москва, Россия
Заместитель начальника отделения продовольственного снабжения
Кандидат экономических наук
E-mail: koleukho2013@yandex.ru

Продовольственное обеспечение силовых структур как ключевая составляющая военно-экономической потребности

Аннотация. Среди военно-экономических потребностей силовых структур государства многие исследователи выделяют потребности в продовольствии, полагая, что производительный труд, необходимый для производства готовой пищи будет осуществляться штатными специалистами в рамках самой силовой структуры. В настоящее время, в связи с развитием форм организации питания силовых структур государства, выделение такой группы потребностей становится некорректным, поскольку бюджетные ассигнования, необходимые для закупки потребного продовольствия перестают коррелировать с фактическими затратами на продовольственное обеспечение.

Ключевые слова: продовольственное обеспечение силовых структур государства; продовольственное обеспечение военнослужащих; военно-экономические потребности

Питание в жизни каждого человека играет одну из наиболее важных ролей, поскольку выступает одним из основных постоянных факторов, оказывающих действенное влияние на организм человека — его состояние здоровья и трудоспособность. Это особенно актуально для людей, выполняющих функции, связанные с обеспечением обороноспособности и безопасности страны. Ещё с начала создания в России регулярной армии руководство страны осознавало важность и необходимость обеспечения ратных людей продовольствием. Например, в 1802–1803 гг. продовольствие армии поглощало 16–18 % общегосударственных доходов и 37–38 % бюджета военного ведомства [1]. Эволюция развития форм и методов вооруженной борьбы и, как следствие, возрастание других военно-экономических потребностей заметно снизили долю продовольствия в общей структуре их объема. Однако и в наше время государством на продовольственное обеспечение силовых структур выделяются значительные ассигнования и обращается самое пристальное внимание.

Анализ руководящих документов силовых структур государства (далее — ССГ) по продовольственному обеспечению показал, что определение понятия «продовольственное обеспечение» есть только в «Руководстве по продовольственному обеспечению военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и некоторых других категорий лиц, а также обеспечению кормами (продуктами) и подстилочными материалами штатных животных воинских частей в мирное время». Оно звучит так: «Продовольственным

обеспечением военнослужащих является комплекс мероприятий, выполняемых должностными лицами воинских частей, по планированию и организации обеспечения воинских частей продовольствием, по планированию и организации питания военнослужащих».

Из данного определения можно заключить, что конечной целью продовольственного обеспечения (далее — ПО) военнослужащих является их питание. Продовольствие по отношению к конечной цели выступает только как промежуточная потребность, требующая приложения производительного труда. Недостаточно только обеспечить воинскую часть продовольствием, необходимо из него произвести готовую пищу высокого качества, в необходимом количестве, к установленному времени. Исключение составляют готовые к употреблению рационы питания. Проведенный анализ показал, что это справедливо и для других ССГ.

Исторически так сложилось, что в нашей стране ПО ССГ строится на принципе натурального нормирования. Нормы продовольственных пайков определяют наименование и количество продовольствия на одного человека в сутки. Основные нормы продовольственных пайков для всех ССГ Российской Федерации определены постановлением Правительства Российской Федерации № 946 от 29.12.2007 «О продовольственном обеспечении военнослужащих и некоторых других категорий лиц, а также об обеспечении кормами (продуктами) штатных животных воинских частей и организаций в мирное время». В связи с этим конечная цель ПО военнослужащих (сотрудников) требует уточнения, это не просто питание, а питание по установленным нормам продовольственных пайков.

В интересах исследования необходимо отметить, что номенклатура и количество продовольствия по норме продовольственного пайка не позволяют без осуществления равноценной замены продуктов спланировать блюда так, чтобы они отвечали одному из принципов питания — разнообразию. Для решения этой проблемы в каждой ССГ имеются руководящие документы, предусматривающие нормы замены одних продуктов другими при организации питания.

Таким образом, можно заключить, что в основе продовольственного обеспечения ССГ лежат личные потребности конечных потребителей в качественной пище, приготовленной из набора продуктов питания, положенных по норме продовольственного пайка. Потребности в пище относятся к физиологическим потребностям человека, удовлетворение которых носит обязательный характер, в связи с чем процесс продовольственного обеспечения характеризуется постоянством и непрерывностью. Например, при планировании и подготовки войсковой операции может резко возрасти потребность в боекомплектах к вооружению и заправкам к военной технике, но потребности в продовольствии для воинских частей (соединений) практически не изменятся. Это существенно отличает их от других военно-экономических потребностей.

Необходимо отметить, что при продовольственном обеспечении ССГ выделяется несколько уровней управления: «центр» — «округ» — «воинская часть (организация)». Между уровнями «округ» — «воинская часть (организация)» в ряде случаев может быть промежуточный уровень управления ПО, но в контексте данного исследования он не представляет существенного интереса. Непосредственное производство готовой пищи осуществляется в рамках воинской части (организации) ССГ. Как всякое производство оно характеризуется взаимодействием трех основных элементов: рабочей силы, предметов и средств труда. К рабочей силе относится персонал столовых, в которых осуществляется приготовление пищи. Предметы труда — это продовольствие. К средствам труда относится технологическое и холодильное оборудование, столово-кухонная посуда и инвентарь (техника и имущество продовольственной службы). Схема процесса удовлетворения потребностей

военнослужащих (сотрудников) в питании в рамках воинской части (организации) ССГ представлена на рисунке 1.

В интересах исследования необходимо кратко остановиться на описании этого процесса. Должностными лицами воинской части (организации) ССГ осуществляется планирование питания на неделю с составлением документа — раскладки продуктов, в которой с учетом принципов питания расписывается состав блюд и необходимое для их производства продовольствие в соответствии с рецептурой приготовления в расчете на одного питающегося. Общее количество продуктов питания в сутки с учетом произведенных замен должно строго соответствовать количеству продовольствия по применяемой норме продовольственного пайка. Для обеспечения бесперебойности работы столовой, в которой осуществляется производство питания, на продовольственном складе воинской части (организации) содержится регламентированный запас продовольствия, пополняемый по мере необходимости. Исходя из численности питающихся состоящих на довольствии и раскладки продуктов на каждый день составляется накладная, согласно которой продовольствие со склада отпускается в столовую, где к определенному распорядком дня часу, с использованием необходимых средств труда, производится готовая пища и выдается конечным потребителям.

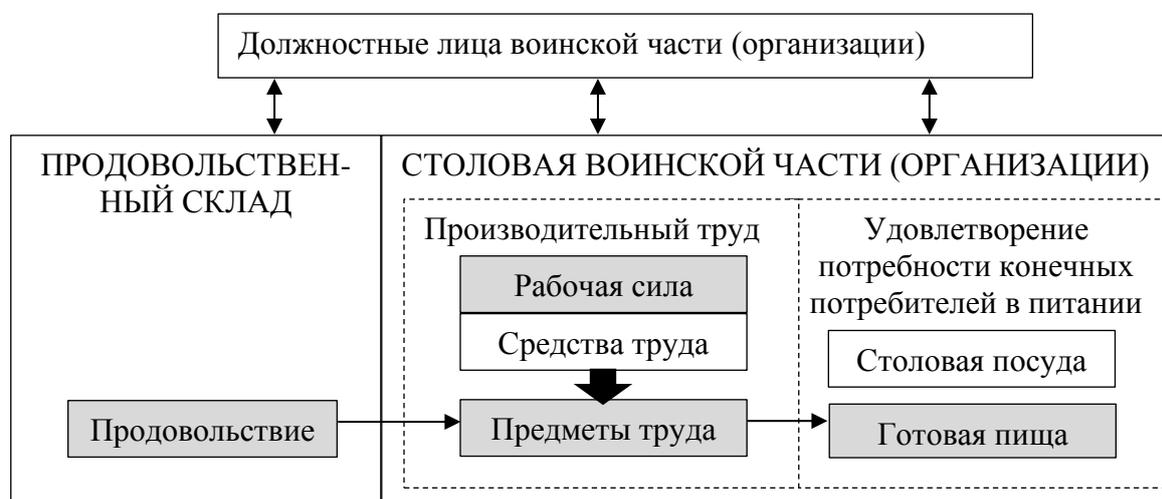


Рисунок 1. Схема процесса удовлетворения потребностей военнослужащих (сотрудников) в питании в рамках воинской части (организации) ССГ

ПО военнослужащих (сотрудников) в разных ССГ имеет свои существенные особенности. В Вооруженных Силах Российской Федерации (далее — ВС РФ), за исключением воинских частей (подразделений), дислоцированных на островах Арктической зоны и на отдаленных территориях, организация питания военнослужащих осуществляется с привлечением сторонних организаций общественного питания (аутсорсинг). В этом случае обеспечение воинской части (организации) продовольствием и организация питания военнослужащих (сотрудников) осуществляется силами коммерческих организаций, которым по договорам безвозмездного пользования передаются объекты материально-технической базы (столовая, продовольственный склад) и необходимые средства труда. Единицей измерения, которая подлежит приемке и оплате, выступает услуга — питание одного военнослужащего (сотрудника) по норме продовольственного пайка в сутки. Для полевых условий услуга может быть ограничена только выдачей набора продуктов, по которому будет готовиться пища штатными специалистами (при их наличии) с применением полевых технических средств приготовления пищи. Должностные лица воинской части (организации) осуществляют функцию контроля и приемки оказанных услуг. На островах Арктической зоны и на отдаленных территориях организация питания военнослужащих осуществляется штатными специалистами из продовольствия северного завоза [2].

В войсках национальной гвардии Российской Федерации, в МЧС России, в органах ФСБ России, МВД России и ФСИН России закупка продовольствия, как правило, осуществляется региональными органами материально-технического обеспечения. Продовольствие поставщиками может отгружаться на базы хранения ресурсов регионального уровня, откуда будет распределяться по воинским частям (организациям), либо по условиям контрактов транспортом поставщиков доставляться непосредственно в адрес воинских частей (организаций). Образовательные и медицинские организации центрального подчинения при наделении их функциями государственного заказчика могут самостоятельно закупать продовольствие. Производство готовой пищи в рамках воинской части (организации) осуществляется силами штатных специалистов. В ряде случаев обеспечиваемый контингент может приписываться на довольствие к соседним воинским частям (организациям) своего ведомства, либо другого ведомства с проведением взаиморасчетов. Также может использоваться принцип аутсорсинга.

Таким образом, в процессе удовлетворения потребностей военнослужащих (сотрудников) ССГ в питании выделяются две основные формы организации питания: силами штатных специалистов и сторонними организациями (аутсорсинг). На рисунке 1 серым цветом выделены ресурсы, которые в процессе удовлетворения потребностей военнослужащих в питании с применением аутсорсинга принадлежат коммерческой организации.

Поскольку финансирование расходов на ПО ССГ осуществляется за счет средств федерального бюджета, рассмотрим алгоритм определения потребности в необходимых лимитах бюджетных обязательств (далее — ЛБО). В ССГ, где организация питания осуществляется штатными специалистами, в основе расчета потребности в ЛБО лежит расчёт потребности в продовольствии, для которого используются следующие основные данные: численность обеспечиваемого контингента, применяемая норма продовольственного пайка, расчетный период. Как правило, в целях упрощения обработки статистической информации в ССГ используется единая номенклатура продовольствия, включающая в себя основные наименования продовольственных товаров. Приведение продовольственных товаров одной группы к одному наименованию осуществляется с использованием норм замен одних продуктов другими. Потребность в продовольствии, рассчитанная за воинскую часть (организацию), переводится в стоимостной показатель путем перемножения на цены предыдущего периода, скорректированные с помощью коэффициента-дефлятора, либо, в случае наличия контрактов на поставку продовольствия в расчетном периоде, на цены действующих контрактов. Сформированные в виде соответствующих отчетов данные предоставляются на окружной уровень, где обобщаются и передаются в центр. Важно отметить, что выделение ЛБО на продовольственное обеспечение ССГ осуществляется в рамках государственного оборонного заказа (далее — ГОЗ), поэтому обобщенные за всю ССГ данные защищаются на коллегии Военно-промышленной комиссии России.

В тех ССГ, где применяется аутсорсинг, в основе определения потребности в ЛБО лежит численность обеспечиваемого контингента и стоимость услуги по организации питания военнослужащих. Стоимость услуги в разных воинских частях разная и напрямую зависит от количества питающихся, чем больше численность питающихся в конкретной воинской части, тем ниже стоимость услуги в расчете на единицу. Услуга включает в себя стоимость продовольствия, затраты труда персонала, затраты на поддержание используемых объектов материально-технической базы в надлежащем санитарно-гигиеническом состоянии, а эксплуатируемого оборудования в исправном состоянии, прибыль коммерческой организации. Амортизация за износ оборудования и стоимость коммунальных расходов в услугу не входят.

Таким образом, в случае с аутсорсингом, при определении объема ЛБО необходимых для ПО, потребность в продовольствии не фигурирует, носит косвенный характер и не отражает

реально существующей потребности в финансировании, достаточной для удовлетворения конечной цели — питания военнослужащих (сотрудников).

Важнейшую роль в процессе удовлетворения потребностей военнослужащих (сотрудников) в питании играют средства труда — технологическое и холодильное оборудование продовольственной службы, кухонная посуда и инвентарь. Без них производительный труд, направленный на производство питания становится невозможен. От их наличия и производительности серьезно зависит эффективность труда и качество конечного продукта. Укомплектование столовых воинских частей (организаций) ССГ средствами труда осуществляется по нормам снабжения и зависит от численности питающихся. Средства труда при правильной эксплуатации рассчитаны на длительный срок службы, который в зависимости от состояния оборудования может продлеваться, что позволяет осуществлять смену парка технических средств и имущества поэтапно и не требует разовых крупных затрат. Финансирование закупок средств труда осуществляется по другим статьям расходов, нежели ПО, и в ряде ведомств не входит в ГОЗ. В то же время потребности в средствах труда, по мнению автора, неразрывно связаны с ПО и непосредственным образом влияют на его конечный результат — питание военнослужащих (сотрудников) ССГ. Вне зависимости от формы организации питания обеспечение средствами труда осуществляется ССГ.

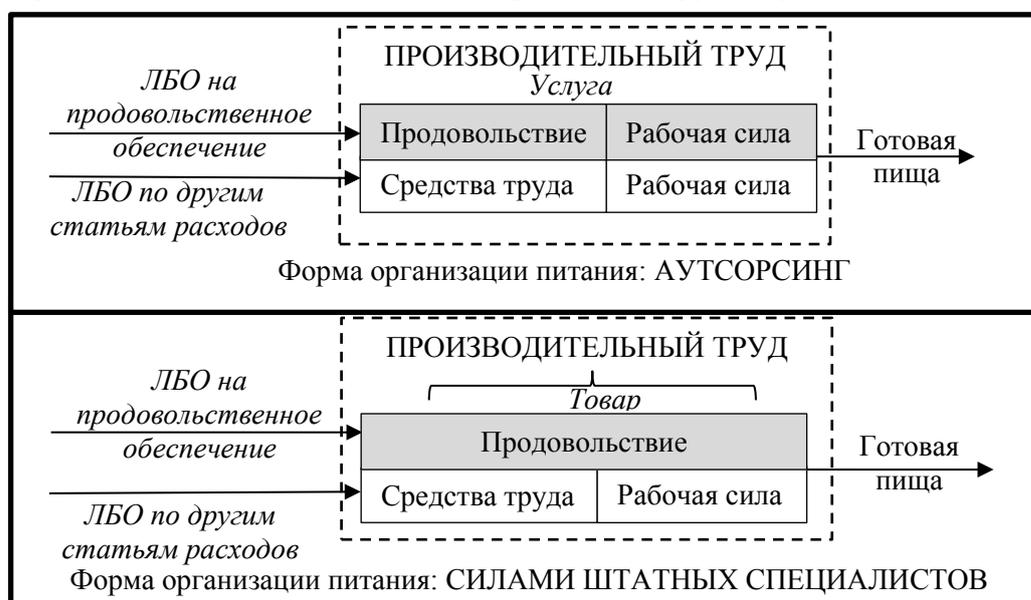


Рисунок 2. Сравнение состава расходов на продовольственное обеспечение ССГ в зависимости от формы организации питания

Качество конечного продукта напрямую зависит не только от состояния технологического оборудования, но и в первую очередь от квалификации рабочей силы и степени контроля со стороны должностных лиц. При использовании аутсорсинга при приготовлении готовой пищи занимается персонал обслуживающей организации. Оплата труда персонала обслуживающей организации входит в стоимость услуги по организации питания и оплачивается за счет ЛБО, выделяемых на ПО. В других ССГ оплата труда штатных специалистов осуществляется из фонда оплаты труда соответствующей воинской части (организации). Наглядное сравнение состава расходов на ПО ССГ в зависимости от формы организации питания приведено на рисунке 2.

Конечной целью ПО ССГ является обеспечение конечных потребителей готовой пищей по установленным нормам продовольственных пайков вне зависимости от применяемой формы организации питания. В связи с чем можно заключить, что все выделяемые на ПО ЛБО в

конечном итоге будут преобразованы в готовую пищу, которой в определенное время будут обеспечены военнослужащие (сотрудники) ССГ.

В современных условиях, когда часть производительных функций ранее выполнявшихся силами самой ССГ передана в аутсорсинг, продовольствие, как военно-экономическая потребность, требующая обязательного приложения производительного труда, уже не может отражать реальной потребности силовой структуры в конечном продукте — питании. Все это позволяет сделать вывод, что среди военно-экономических потребностей ССГ вместо потребностей в продовольствии необходимо выделять такие потребности, в состав которых будут входить не только продовольственные ресурсы, но и, при необходимости, производительный труд.

С учётом вышеизложенного автор предлагает в рамках военно-экономических потребностей ССГ выделить потребности в продовольственном обеспечении. В этом случае будут учтены как потребности в продовольствии, в случае приготовления пищи силами штатных специалистов ССГ, так и потребности в услугах по организации питания военнослужащих (сотрудников), включающие в себя как продовольствие, так и производительный труд работников сторонних коммерческих организаций общественного питания, оказывающих услуги в рамках заключенных контрактов. Выделение таких потребностей в структуре военно-экономических потребностей ССГ в отличие от продовольствия позволяет соотнести их с финансированием, необходимым и достаточным для удовлетворения конечной цели продовольственного обеспечения — питания военнослужащих (сотрудников) ССГ.

ЛИТЕРАТУРА

1. Вещиков П.И. Военное хозяйство — Тыл Вооруженных Сил России (XVIII–XX вв.) / Под редакцией доктора военных наук, профессора Н.А. Малюгина. — М.; — 2003. 460 с.
2. Иваничкин В.Ф., Филатов В.А. Влияние северного завоза продовольствия на организацию питания военнослужащих // Научный вестник ВВИМО. 2020. № 1(53). С. 120–124.
3. Хачатурян К.С., Паук Н.Н. К вопросу о коррупционном потенциале Вооруженных Сил Российской Федерации // Военный академический журнал. 2014. № 1(1). С. 121–127.
4. Хачатурян А.А., Хачатурян К.С. Воздействие социального инвестирования на стратегии развития национальной экономики // Материалы VII Международной научной конференции «Образование-экономика-право: процессы трансформации и критерии эффективности». М., 2011. С. 643–645.
5. Абдулкадыров А.С. Мобилизационная модернизация промышленности РФ — стратегическое направление процесса импортозамещения // Военно-экономический вестник. — 2019. № 3–4. — URL: <https://voenvestnik.ru/PDF/05MEVV319.pdf> DOI: 10.15862/05MEVV319.

Koleukho Dmitriy Sergeevich

Main Clinical Hospital of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: koleukho2013@yandex.ru

Food supply for power structures as a key component of military and economic need

Abstract. Among the military and economic needs of the power structures of the state, many researchers identify the need for food, believing that the productive labor necessary for the production of ready-made food will be carried out by full-time specialists within the power structure itself. At present, in connection with the development of forms of catering for the power structures of the state, the allocation of such a group of needs becomes incorrect, since the budget allocations necessary for the purchase of necessary food cease to correlate with the actual costs of food provision.

Keywords: food supply for the power structures of the state; food supply for military personnel; military and economic needs