

Военно-экономический вестник / Military Economic Bulletin <https://voenvestnik.ru>

2019, №1 / 2019, No 1 <https://voenvestnik.ru/issue-1-2019.html>

URL статьи: <https://voenvestnik.ru/PDF/03ECVV119.pdf>

DOI: 10.15862/03ECVV119 (<http://dx.doi.org/10.15862/03ECVV119>)

Ссылка для цитирования этой статьи:

Булава И.В., Добрынина А.К., Малахова Л.И. Развитие системы стратегического управления оборонно-промышленным комплексом России // Военно-экономический вестник, 2019 №1, <https://voenvestnik.ru/PDF/03ECVV119.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/03ECVV119

УДК 355.1

ГРНТИ 78.25.01

Булава Игорь Вячеславович

ФГКУ «Военный университет», Москва, Россия

Доцент кафедры «Управление экономикой производства и ремонт вооружения и техники»

Кандидат экономических наук, доцент

Добрынина Анна Константиновна

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия

Студентка магистратуры факультета «Анализа рисков и экономической безопасности имени профессора В.К. Сенчагова»

E-mail: anndobrynina@yandex.ru

Малахова Любовь Игоревна

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия

Студентка магистратуры факультета «Анализа рисков и экономической безопасности имени профессора В.К. Сенчагова»

E-mail: ugli06@yandex.ru

Развитие системы стратегического управления оборонно-промышленным комплексом России

Аннотация. В статье рассмотрены ключевые особенности построения стратегий экономического развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации. Авторами изучены основные функции государственного стратегического планирования в современных экономических условиях. Рассмотрена нормативно-правовая база стратегического планирования экономического развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации. С учетом вышеизложенного, авторами разработана схема формирования оборонно-промышленного комплекса с целью координации организационно-хозяйственного взаимодействия предприятий оборонно-промышленного комплекса для обеспечения стратегий модернизации предприятий. В ходе исследования был предложен ряд мер по модернизации управления оборонно-промышленным комплексом.

Также авторами был определен ряд мероприятий, нацеленных на совершенствование системы управления оборонно-промышленным комплексом Российской Федерации. Наиболее важные мероприятия: основание координационного центра стратегического развития оборонно-промышленного комплекса при вице-премьере Российской Федерации, интеграция систем и структур управления предприятий оборонно-промышленного комплекса в разрезе организационного и информационного аспектов с целью поддержания жизненного цикла продукции от этапов разработки и проектирования до фазы утилизации посредством внедрения проблемно-ориентированных комплексов электронного сопровождения, основанных на учете

структурных изменений потребностей в продукции оборонно-промышленного комплекса, комплексное увеличение экономической эффективности предприятий оборонно-промышленного комплекса, основанное на повышении конкурентоспособности продукции всех видов, ориентированной как на внутреннее потребление, так и на внешнее, разработка и постановка эффективного организационно-хозяйственного взаимодействия между предприятиями оборонно-промышленного комплекса в рамках единой отраслевой информационной системы планирования и управления, и координации процессов формирования, концентрации и перераспределения финансовых и материальных ресурсов.

Ключевые слова: национальная безопасность; оборонно-промышленный комплекс; мониторинг; планирование; прогнозирование; стратегия; экономический рост; вооружения и военная техника

Динамичный рост экономики, который соответствует требованиям конкурентоспособности на макроуровне, а также условиям сбалансированного и устойчивого национального экономического развития, представляет собой основную цель формирования государственной стратегии. Стратегическое планирование характеризуется следующими функциями:

1. обеспечение обоснованности экономической политики, проводимой государством;
2. создание необходимых условий для экономического роста;
3. регулирование решений, принимаемых экономическими агентами, в целях обеспечения системности экономики государства;
4. повышение конкурентоспособности отраслей экономики и их элементов на макроэкономическом уровне;
5. формирование необходимых условий, нацеленных на обеспечение устойчивости экономики государства и равновесных циклических колебаний ее развития.

Государственный сектор экономики выступает ключевым объектом формирования стратегии государства. При этом основным этапом данного процесса в настоящее время становится определение наиболее важных направлений развития социально-экономической сферы. В связи с этим возрастает актуальность проблемы определения целей, которые должны ставить перед собой экономические агенты, в частности, государство в процессе экономического развития. По мнению автора, в качестве основной цели необходимо рассматривать рост благосостояния населения.

В существующих на сегодняшний день экономических и политических условиях управление оборонно-промышленным комплексом и формирование стратегии его развития становятся наиболее важными факторами в процессах повышения уровня обороноспособности, национальной безопасности, развития науки и социально-экономической сферы¹.

Стратегическое планирование в оборонно-промышленном комплексе характеризуется рядом особенностей². В частности, решения, принимаемые в оборонно-промышленном

¹ Указ Президента РФ от 10.09.2014 № 627 «О Военно-промышленной комиссии Российской Федерации».

² Приказ Министерства экономического развития РФ от 20 ноября 2013 г. № 690 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

комплексе для обеспечения оборонных, научных и социально-экономических задач, носят стратегический характер.

На сегодняшний день в российском законодательстве сформирована обширная нормативно-правовая база, регулирующая стратегическое планирование в оборонно-промышленном комплексе. Федеральный закон N172-ФЗ от 28 июня 2014 г. «О стратегическом планировании в Российской Федерации» дает определение стратегического планирования, которое также может быть применено к оборонно-промышленному комплексу³.

Стратегическое планирование представляет собой деятельность, объектами которой выступают социально-экономическое развитие Российской Федерации, административно-территориальных единиц Российской Федерации, сектора экономики, государственное и муниципальное управление, национальная безопасность. Следовательно, основной целью стратегического планирования является устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, административно-территориальных единиц Российской Федерации, а также установление необходимого уровня национальной безопасности [1]. При этом стратегическое планирование включает четыре процесса: целеполагание, прогнозирование, планирование и программирование.

Таким образом, стратегическое планирование представляет собой систематизированную документальную базу, включающую стратегии, концепции, а также иные документы, которые определяют особенности социально-экономического развития в долгосрочном периоде.

В настоящей работе стратегическое планирование будет рассматриваться в качестве механизма, который обеспечивает согласованность действий субъектов планирования в процессах проектирования документальной базы стратегии и непосредственной реализации соответствующих документов, а также мониторинга данных процессов в рамках элементов стратегического планирования (целеполагание, прогнозирование, планирование, программирование). При этом субъекты планирования используют нормативно-правовые, информационные, научно-методические, финансовые и иные ресурсы.

В оборонно-промышленном комплексе стратегическое планирование предполагает формирование документальной базы, включающей стратегии, концепции, проекты и планы развития российского оборонно-промышленного комплекса в краткосрочном (от 3 до 5 лет), среднесрочном (от 5 до 10 лет) и долгосрочном (свыше 10 лет) периодах (рисунок 1).



Рисунок 1. Система стратегического планирования (источник: составлено автором)

³ Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

На сегодняшний день стратегия развития национальной экономики определяется необходимостью повышения авторитета Российской Федерации как технологического лидера.

В процессе проектирования стратегии развития предприятий оборонно-промышленного комплекса необходимо определить методологию, включающую соответствующие показатели и индикаторы, мониторинга эффективности деятельности данных хозяйствующих субъектов и внедрить ее в экономическую практику. Актуальность данной проблемы возрастает ввиду изменений системы целевого планирования и уточнения направлений развития отраслевого оборонно-промышленного комплекса (гражданский и военный элементы).

Проведение государственного регулирования развития оборонно-промышленного комплекса будет успешным только при выполнении условия совершенствования текущей системы управления, что подтверждается необходимостью объединения функций управления, контроля и распределения информации в единой системе заказов вооружения и военной техники и технического обеспечения Вооруженных сил Российской Федерации с целью увеличения стабильности, непрерывности и оперативного характера управления оборонно-промышленным комплексом.

Также стоит отметить необходимость координация организационно-хозяйственного взаимодействия предприятий оборонно-промышленного комплекса для поддержания стратегий модернизации и обновления предприятий оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации, отобранных в зависимости от прикладного характера области научно-технического и производственно-технологического развития в оборонной и гражданской сфере деятельности [2].

Ввиду вышеизложенного, авторами предложена схема функционирования координационного центра стратегического развития оборонно-промышленного комплекса, на которой отображена линия вертикального управления в оборонно-промышленном комплексе Российской Федерации (рисунок 2).



Рисунок 2. Предлагаемая схема функционирования координационного центра стратегического развития оборонно-промышленного комплекса (источник: составлено автором)

Среди главных направлений координационной деятельности центра стратегического развития оборонно-промышленного комплекса можно выделить следующие:

1. Направление по модернизации оборонно-промышленного комплекса, которое заключается в достижении и удержании лидерской позиции в мировой индустрии производства вооружения и военной техники предприятий оборонно-промышленного комплекса России.
2. Направление по диверсификации производственной деятельности: производство вооружения и военной техники выступает одним из основных направлений деятельности оборонно-промышленного комплекса России. В связи с этим стоит отметить необходимость пересмотра соотношения объемов производства оборонной и гражданской продукции с целью их оптимизации [3].
3. Направление по консолидации активов: очевидно, что последующее развитие производства вооружения и военной техники на предприятиях оборонной промышленности России в условиях перехода к новым поколениям вооружения и военной техники становится труднореализуемым и практически невозможным без приобретения активов инновационного характера, как в России, так и в ближнем и дальнем зарубежье [4; 5].

Таким образом, для совершенствования управления оборонно-промышленным комплексом необходимо проведение следующих мероприятий:

- основание координационного центра стратегического развития оборонно-промышленного комплекса при вице-премьере Российской Федерации, основными функциями которого будут выступать формирование стратегических приоритетов и направлений развития оборонно-промышленного комплекса, осуществление координации между всеми действующими программами стратегического развития отрасли, оценка эффективности результатов научной деятельности и фактически произведенной продукции определенных предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса, а не формальное выполнение договорных условий;
- интеграция систем и структур управления предприятий оборонно-промышленного комплекса в разрезе организационного и информационного аспектов с целью поддержания жизненного цикла продукции от этапов разработки и проектирования до фазы утилизации посредством внедрения проблемно-ориентированных комплексов электронного сопровождения, основанных на учете структурных изменений потребностей в продукции оборонно-промышленного комплекса;
- комплексное увеличение экономической эффективности предприятий оборонно-промышленного комплекса, основанное на повышении конкурентоспособности продукции всех видов, ориентированной как на внутреннее потребление, так и на внешнее;
- разработка и постановка эффективного организационно-хозяйственного взаимодействия между предприятиями оборонно-промышленного комплекса в рамках единой отраслевой информационной системы планирования и управления, и координации процессов формирования, концентрации и перераспределения финансовых и материальных ресурсов.

С учетом вышеизложенного, авторами разработана схема формирования оборонно-промышленного комплекса с целью координации организационно-хозяйственного

взаимодействия предприятий оборонно-промышленного комплекса для обеспечения стратегий модернизации предприятий [6].

В ходе исследования были предложены следующие меры по модернизации управления оборонно-промышленным комплексом:

- создание координационного центра стратегического развития оборонно-промышленного комплекса;
- организационно-информационная интеграция систем и структур управления предприятий оборонно-промышленного комплекса;
- комплексная оптимизация экономической эффективности предприятий оборонно-промышленного комплекса;
- выстраивание, в рамках единой отраслевой информационной системы планирования и управления, организационно-хозяйственного взаимодействия со всеми видами предприятий оборонно-промышленного комплекса и координации процессов формирования, концентрации и перераспределения финансовых и материальных ресурсов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Механизм формирования комплексной стратегии предприятия оборонно-промышленного комплекса России (монография). – М.: Военный университет, 2013.
2. Султанов А.Д. Государственная политика стратегического планирования развития оборонно-промышленного комплекса России в условиях санкций запада // Государственное и муниципальное управление. 2015. №2.
3. Доброва К.Б. Совершенствование стратегического планирования развития корпораций оборонно-промышленного комплекса России // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2016. №2 (26).
4. Стрекалова Г.Р., Авилова В.В. Стратегические перспективы развития предприятий оборонно-промышленного комплекса // Вестник Казанского технологического университета. 2012. №13.
5. Янсон С.Ю. Особенности и принципы формирования стратегии инновационного развития организаций оборонно-промышленного комплекса // Военный академический журнал. 2014. № 3 (3).
6. Петрук Г.В., Павлов И.В. Ресурсный подход к управлению стратегическим развитием предприятий оборонно-промышленного комплекса // Фундаментальные исследования. 2015. № 12 (3).

Bulava Igor Vyacheslavovich

The military university of the ministry of defense of the Russian Federation, Moscow, Russia

Dobrynina Anna Konstantinovna

The financial university under the government of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: anndobrynina@yandex.ru

Malakhova Lubov Igorevna

The financial university under the government of the Russian Federation, Moscow, Russia
E-mail: ugli06@yandex.ru

Development of a strategic management system for the Russian military-industrial complex

Abstract. The article discusses the key features of the economic development strategies of the military-industrial complex of the Russian Federation. The authors studied the main functions of the state strategic planning in modern economic conditions. The legal framework of strategic planning of economic development of the military-industrial complex of the Russian Federation is considered. Taking into account the above, the authors developed a scheme of formation of the military-industrial complex in order to coordinate the organizational and economic interaction of enterprises of the military-industrial complex to ensure the modernization strategies of enterprises. The study proposed a number of measures to modernize the management of the military-industrial complex.

Also, the authors identified a number of measures aimed at improving the management system of the military-industrial complex of the Russian Federation. The most important activities: the establishment of the coordination center for strategic development of the military-industrial complex under the Deputy Prime Minister of the Russian Federation, the integration of systems and management structures of enterprises of the military-industrial complex in the context of organizational and information aspects in order to maintain the life cycle of products from the stages of development and design to the phase of recycling through the introduction of problem-oriented electronic support systems, based on the structural changes in the needs of products of the military-industrial complex, comprehensive increase in economic efficiency of enterprises of the military-industrial complex, based on improving the competitiveness of products of all kinds, focused on both internal consumption and external, development and formulation of effective organizational and economic cooperation between enterprises of the military-industrial complex within a single industry information system of planning and management, and coordination of the processes of formation, concentration and redistribution of financial and material resources.

Keywords: national security; military-industrial complex; monitoring; planning; forecasting; strategy; economic growth; weapons and military equipment

REFERENCES

1. Mekhanizm formirovaniya kompleksnoy strategii predpriyatiya oboronno-promyshlennogo kompleksa Rossii (monografiya). – M.: Voenny universitet, 2013.
2. Sultanov A.D. Gosudarstvennaya politika strategicheskogo planirovaniya razvitiya oboronno-promyshlennogo kompleksa Rossii v usloviyakh sanktsiy zapada // Gosudarstvennoe i munitsipal'noe upravlenie. 2015. №2.
3. Dobrova K.B. Sovershenstvovanie strategicheskogo planirovaniya razvitiya korporatsiy oboronno-promyshlennogo kompleksa Rossii // MIR (Modernizatsiya. Innovatsii. Razvitie). 2016. №2 (26).
4. Strekalova G.R., Avilova V.V. Strategicheskie perspektivy razvitiya predpriyatiy oboronno-promyshlennogo kompleksa // Vestnik Kazanskogo tekhnologicheskogo universiteta. 2012. №13.
5. Yanson S.Yu. Osobennosti i printsipy formirovaniya strategii innovatsionnogo razvitiya organizatsiy oboronno-promyshlennogo kompleksa // Voenny akademicheskiy zhurnal. 2014. № 3 (3).
6. Petruk G.V., Pavlov I.V. Resursnyy podkhod k upravleniyu strategicheskim razvitiem predpriyatiy oboronno-promyshlennogo kompleksa // Fundamental'nye issledovaniya. 2015. № 12 (3).