

Военно-экономический вестник / Military Economic Bulletin <https://voenvestnik.ru>

2021, №3 / 2021, No 3 <https://voenvestnik.ru/issue-3-2021.html>

URL статьи: <https://voenvestnik.ru/PDF/02ECVV321.pdf>

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Карпов, А. С. Влияние санкционных ограничений на систему финансовой безопасности государства /

А. С. Карпов, А. В. Николаенко // Военно-экономический вестник. — 2021. — № 3. — URL:

<https://voenvestnik.ru/PDF/02ECVV321.pdf>

### **Карпов Андрей Сергеевич**

ФГКВОУ ВО «Военный университет» Министерства обороны Российской Федерации, Москва, Россия

Доцент кафедры «Экономических теорий и военной экономики»

Кандидат экономических наук, доцент

E-mail: karpof\_a@mail.ru

### **Николаенко Андрей Владимирович**

ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт», Москва, Россия

Кандидат экономических наук, доцент

E-mail: Nikolaenko\_AV@nrcki.ru

## **Влияние санкционных ограничений на систему финансовой безопасности государства**

**Аннотация.** В статье рассмотрены и проанализированы вопросы финансовой безопасности государства в условиях санкционных ограничений. Рассмотрены различные подходы к определению финансовой безопасности, определено, что финансовая безопасность — это обеспечение определенного уровня независимости, стабильности и устойчивости финансовой системы страны в условиях воздействия на нее внешних и внутренних дестабилизирующих факторов, составляющих угрозу финансовой безопасности. Проведенный в статье анализ дает объективную оценку состоянию финансовой безопасности России в условиях санкций и выявление путей для ее укрепления.

**Ключевые слова:** финансовая безопасность; санкционные ограничения; национальная экономическая система; инвестиционная безопасность; валютная безопасность

Финансовая безопасность существует как самостоятельная категория внутри более широкого понятия «экономическая безопасность», обеспечение которой является задачей любого современного государства. Усложняют ее решение мировые политические и экономические события, которые оказывают существенное влияние на экономику нашей страны. Например, введение антироссийских санкций становится наиболее мощным инструментом политического давления, в связи с чем вопросы обеспечения финансовой безопасности приобрели для России особую значимость.

Для дальнейшего определения изучаемого понятия рассмотрим, что такое «безопасность» в общем виде. В стратегии национальной безопасности РФ она определяется как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз<sup>1</sup>. То есть объектом безопасности является как сама личность,

---

<sup>1</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 [Электронный ресурс] / Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

ее права и свободы, так и в целом общество с его материальными и духовными ценностями, а также государство с его суверенитетом и территориальной целостностью.

Финансовая безопасность как самостоятельная категория выделилась сравнительно недавно, поэтому сейчас отсутствует единое устоявшееся определение понятия «финансовая безопасность».

Имеющиеся формулировки отражают лишь отдельные аспекты финансовой безопасности и не могут претендовать на ее однозначную и исключительную трактовку.

Так, по мнению Г. Вечканова, под финансовой безопасностью можно понимать устойчивое ко внешним и внутренним угрозам состояние бюджетной, денежно-кредитной, банковской, валютной систем страны, страхового и фондового рынков<sup>2</sup>.

Е.Н. Кондрат рассматривает финансовую безопасность как состояние защищенности финансово-экономических интересов государства, которая заключается в способности органов государственной власти обеспечить политическими, правовыми, экономическими и организационными методами и средствами безопасное функционирование всех сфер общественной и экономической деятельности, где обращаются финансы [1].

В.К. Сенчагов определяет финансовую безопасность как обеспечение такого развития финансовой системы и финансовых отношений и процессов в экономике, при котором создаются необходимые финансовые условия для социально-экономической и финансовой стабильности развития страны, сохранения целостности и единства финансовой системы (включая денежную, бюджетную, кредитную, налоговую и валютную системы), успешного преодоления внутренних и внешних угроз в финансовой сфере [2].

Рассмотрев различные подходы к определению финансовой безопасности, можно сказать, что *финансовая безопасность* — это обеспечение определенного уровня независимости, стабильности и устойчивости финансовой системы страны в условиях воздействия на нее внешних и внутренних дестабилизирующих факторов, составляющих угрозу финансовой безопасности.

Финансовая безопасность государства способствует:

- а) защищенности финансовых интересов на всех уровнях;
- б) независимости и стабильности финансовой системы страны в условиях воздействия на нее различных факторов;
- в) эффективному функционированию национальной экономической системы;
- г) экономическому росту.

В таблице 1 представлены основные составляющие финансовой безопасности государства.

Таблица 1

**Составляющие финансовой безопасности государства [4]**

Бюджетная безопасность	Финансовая безопасность	Инвестиционная безопасность
Налоговая безопасность		Инфляционно-ценовая безопасность
Безопасность кредитно-банковской системы		Безопасность страхового и фондового рынка
Безопасность финансово-денежного обращения		Валютная безопасность

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс] / Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

Бюджетная безопасность реализуется за счет обеспечения платежеспособности государства, достижения баланса между его доходами и расходами, а также повышения рациональности использования бюджетных средств. Здесь отслеживаются такие показатели, как размер бюджета, его дефицита, источники его финансирования, качество исполнения бюджета и другие.

Эффективность реализации налоговой политики определяет следующую составляющую финансовой безопасности — налоговую безопасность. Она призвана объединять интересы государства с интересами налогоплательщиков и обеспечивать государственный бюджет достаточным объемом поступлений от налогов. Также в рамках данной составляющей оптимизируется уровень налогообложения, в том числе систематически пересматриваются налоговые льготы и режимы.

Безопасность кредитно-банковской системы заключается в достижении максимального уровня эффективности использования ресурсного потенциала банков, формировании благоприятных условий для осуществления своей деятельности банковскими учреждениями, предотвращении возникновения внутренних и внешних угроз, избежание банковских кризисов, формировании условий для стабильного и эффективного функционирования банковской системы.

В рамках составляющей финансово-денежного обращения обеспечивается стабильность денежной единицы, поддерживается доступность кредитных ресурсов и уровень инфляции.

Достижение инвестиционной безопасности возможно за счет поддержания высокого уровня инвестиций, когда возникает возможность оптимального удовлетворения текущих потребностей экономики в объеме и структуре капитальных вложений, при оценке эффективного использования и возвращения инвестируемых средств.

Инфляционно-ценовая безопасность связана с общим вектором развития экономики и выражается в росте цен, который может явно отражать ситуацию на финансовых и валютных рынках, состоянии бюджетного, торгового и платежного балансов страны.

Финансовая безопасность фондового рынка характеризуется устойчивым финансовым состоянием эмитентов, владельцев, покупателей, организаторов торговли, посредников (брокеров), консультантов, регистраторов, депозитариев и других участников фондового рынка. Финансовая безопасность страхового рынка в целом, и конкретного страхователя в частности, состоит в достижении страховыми компаниями такого объема формируемых ими финансовых ресурсов, которые могли бы дать им возможность возместить потери их клиентов в результате наступления страхового случая, а также в обеспечении эффективного функционирования всего страхового сектора.

Валютная безопасность государства характеризуется степенью обеспеченности государства валютными средствами и состоянием курсообразования национальной денежной единицы.

Таким образом, финансовая безопасность является ключевым условием, при котором государство становится способным осуществлять самостоятельную финансово-экономическую политику в соответствии со своими национальными интересами.

На государственном уровне может разрабатываться стратегия финансовой безопасности, которая в общем виде включает в себя единые и точные критерии и параметры для финансовой системы государства, механизмы идентификации возникающих угроз для финансовой безопасности, меры по предотвращению угроз, структуру органов государственного контроля финансовой безопасности, объекты, предметы и параметры

контроля финансовой системы [3]. При этом система финансовой безопасности должна непрерывно совершенствоваться в соответствии с событиями как в мире, так и внутри страны.

Таким образом, финансовая безопасность государства — это обеспечение определенного уровня независимости, стабильности и устойчивости финансовой системы страны в условиях воздействия на нее внешних и внутренних дестабилизирующих факторов, составляющих угрозу финансовой безопасности. Составляющими финансовой безопасности является бюджетная, налоговая, кредитно-банковская, валютная, денежно-кредитная безопасность и ряд других.

Формирование и становление рыночной экономики современных стран, а также постепенное ослабление системы государственного регулирования экономических отношений повлияло на значительный рост количественных и качественных угроз финансовой безопасности государств.

Под угрозами финансовой безопасности следует понимать факторы, реализация которых дестабилизирует финансово-экономическое положение государства, создавая опасность полной или частичной нереализации национальных финансовых интересов [5].

По общепринятой классификации угрозы финансовой безопасности делят на внешние и внутренние. Первые возникают за пределами страны, но при этом оказывают существенное влияние на состояние ее финансовой системы. Внутренние угрозы берут свое начало внутри государства и непосредственно влияют на уровень его финансовой безопасности.

К причинам возникновения внешних угроз относят [5]:

- изменение содержания финансовых потоков в связи с изолированностью их от воспроизводственных процессов и перемещением в спекулятивный капитал;
- усиление конкуренции на мировом рынке;
- нарушение баланса между экспортом и импортом;
- импортная интервенция на внутреннем рынке стратегически важных товаров и услуг.

К причинам возникновения внутренних угроз относят:

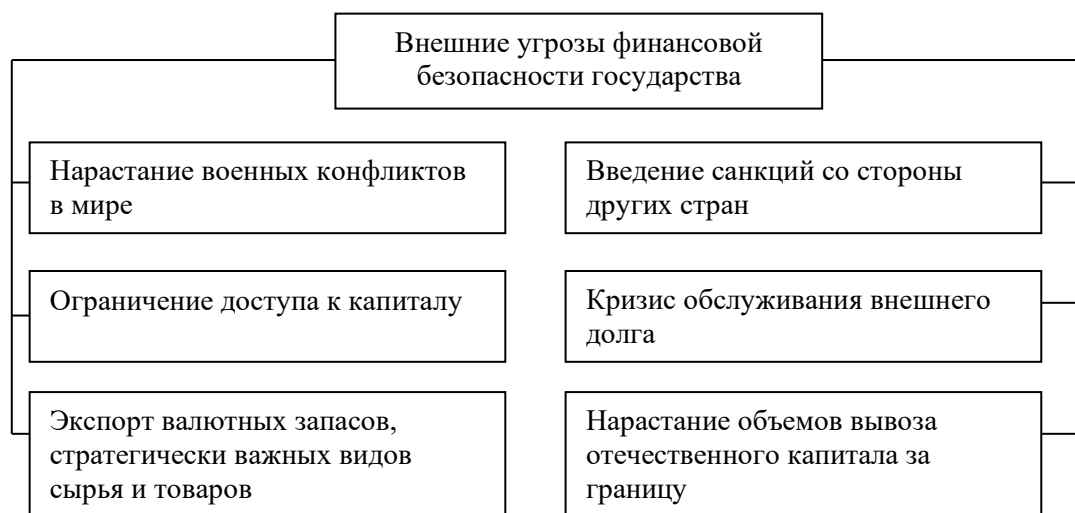
- нарушение устойчивости государственного бюджета;
- нарушение достаточности золотовалютных резервов;
- снижение инвестиций в экономику;
- низкий уровень безопасности банковской деятельности;
- рост теневого сектора экономики.

На рисунке 1 представлены примеры внешних угроз финансовой безопасности для современного государства.

Таким образом, к внешним угрозам относят действия других стран в отношении выбранного государства, а также те мировые события, которые оказывают влияние на состояние экономики страны. Примеры внутренних угроз приведены на рисунке 2.

В целом можно отметить, что количество угроз, возникающих внутри страны, значительно больше количества внешних угроз. При этом они, с одной стороны, являются более управляемыми, поскольку они очевидны и могут быть устранены в ходе проведения грамотного реформирования, с другой стороны, они более опасны, поскольку серьезно и планомерно подрывают стабильность финансово-экономической системы страны. Кроме этого,

можно отметить, что внутренние угрозы могут усиливать или, наоборот, ослаблять влияние внешних факторов.



*Рисунок 1. Примеры внешних угроз финансовой безопасности государства*

Существует также классификация, разделяющая угрозы финансовой безопасности по степени их влияния на прямые и косвенные. Первые оказывают непосредственное прямое воздействие на финансовую систему страны, а косвенные воздействуют через дополнительные факторы [6].



*Рисунок 2. Примеры внутренних угроз финансовой безопасности государства*

К прямым угрозам относят ограничение доступа к международному капиталу, нарастание объемов вывоза отечественного капитала за границу, криминализация экономики, противоречивость законодательства в области финансовой безопасности, коррупция и т. д.

К косвенным угрозам можно отнести рост финансовых потерь в результате углубления социальной напряженности в экономике, усиление имущественного расслоения в обществе, падение платежеспособности населения, недостаточный уровень финансирования высокотехнологичных отраслей экономики, введение санкций, военные конфликты в мире и т. д.

К факторам возникновения угроз финансовой безопасности относят организационные, правовые, экономические, политические и социальные факторы [5].

Организационные факторы оказывают влияние на финансовую безопасность тогда, когда в стране неэффективно организована система государственного финансового контроля, отсутствует взаимодействие между органами государственной власти разных уровней, имеет место коррупция и злоупотребление должностными полномочиями.

Правовые факторы проявляются, когда возникает несоответствие законодательства страны международному, существуют пробелы в законодательстве и отсутствует правовое поле, регулирующие вопросы финансовой безопасности.

Экономические факторы возникновения внутренних угроз финансовой безопасности выражаются в низкой способности финансовой системы обслуживать внешний долг, неэффективной налоговой политике, высокорисковой денежно-кредитной политике. Факторами внешних угроз являются мировые финансовые кризисы, уровень цен на экспортные товары стратегической важности, глобализация мирового хозяйства и другое.

Среди политических факторов можно выделить использование странами-лидерами агрессивных стратегий завоевания мирового экономического пространства, усиление политического давления на страну, влияние международных организаций на деятельность государства, развитие международного терроризма и т. д.

Примерами социальных факторов являются: утечка квалифицированных кадров за рубеж, низкий процент среднего класса, существенный разрыв между доходами богатых и бедных, социальная напряженность в обществе.

В рамках данной научной работы наиболее подробно будет рассмотрена такая угроза финансовой безопасности государства, как экономические санкции. Санкции — это определенные меры, применение которых может привести к неблагоприятным последствиям для страны, в отношении которой они применяются [7].

Экономические санкции в случае их сочетания с иными мерами воздействия (к примеру, военно-политического характера) могут иметь значительный успех в достижении дестабилизации экономической и политической системы управления, чего и добиваются многие страны, которые их вводят. Однако нельзя утверждать, что применение санкций несет только разрушительные последствия, некоторые из них наоборот стимулируют экономику к более бурному развитию.

Таким образом, существуют внешние и внутренние угрозы для финансовой безопасности страны. Первые возникают за пределами страны, но при этом оказывают существенное влияние на состояние ее финансовой системы. Внутренние угрозы берут свое начало внутри государства и непосредственно влияют на уровень его финансовой безопасности. В целом можно отметить, что количество угроз, возникающих внутри страны, значительно больше количества внешних угроз. При этом они, с одной стороны, являются более управляемыми, поскольку они очевидны и могут быть устранены в ходе проведения грамотного реформирования, с другой стороны, они более опасны, поскольку серьезно и планомерно подрывают стабильность финансово-экономической системы страны. К факторам возникновения угроз финансовой безопасности относят организационные, правовые, экономические, политические и социальные факторы.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Кондрайт Е.Н. Правонарушения в финансовой сфере России. Угрозы финансовой безопасности и пути противодействия — Монография. — ЗАО «Юстицинформ», 2018 — 239 с.
2. Сенчагов В.К., Экономическая безопасность России. Общий курс: учебник / Сенчагов В.К. — М.: Лаборатория знаний, 2015. — 818 с.
3. Воробьев Ю.Н., Воробьева Е.И., Мощева А.С. Финансовая безопасность государства / Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. 2016. № 2(15). С. 15.
4. Каранина Е.В. Финансовая безопасность (на уровне государства, региона, организации, личности) — Монография. — Киров: ФГБОУ ВО «ВятГУ», 2015 — С. 13.
5. Буркальцева Д.Д., Блажевич О.Г., Гук О.А., Тюлин А.С., Сафонова Н.С. Классификация угроз финансовой безопасности государства в контексте трансформации социально-экономической системы // Бизнес. Образование. Право. 2018. № 4(45). С. 46–53.
6. Саттарова Н.А., Копина А.А. Актуальные проблемы финансового права: учебник для магистров. — Москва: Прометей, 2018. — 318 с.
7. Рукинов М.В. Антироссийские санкции: структура и стратегии противодействия // Управленческое консультирование. 2019. № 6(126). С. 91–100.

**Karpov Andrey Sergeevich**

«Military University» of the Ministry of Defense of the Russian Federation, Moscow, Russia  
E-mail: karpof\_a@mail.ru

**Nikolaenko Andrey Vladimirovich**

National Research Center «Kurchatov Institute», Moscow, Russia  
E-mail: Nikolaenko\_AV@nrcki.ru

## **The impact of sanctions restrictions on the system of financial security of the state**

**Abstract.** The article considers and analyzes the issues of the financial security of the state in the context of sanctions restrictions. Various approaches to the definition of financial security are considered, it is determined that financial security is the provision of a certain level of independence, stability and sustainability of the country's financial system under the influence of external and internal destabilizing factors that constitute a threat to financial security. The analysis carried out in the article gives an objective assessment of the state of the financial Russia's security under sanctions and identifying ways to strengthen it.

**Keywords:** financial security; sanctions restrictions; national economic system; investment security; currency security