

Военно-экономический вестник / Military Economic Bulletin <https://voenvestnik.ru>

2022, №1 / 2022, No 1 <https://voenvestnik.ru/issue-1-2022.html>

URL статьи: <https://voenvestnik.ru/PDF/01ECVV122.pdf>

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Беляков, А. М. Аспекты усовершенствования финансового обеспечения вооруженных сил России через территориальные финансовые органы во время подготовки и ведения боевых действий / А. М. Беляков // Военно-экономический вестник. — 2022. — № 1. — URL: <https://voenvestnik.ru/PDF/01ECVV122.pdf>

**Беляков Андрей Михайлович**

ФГКВОУ ВО «Военный университет» имени князя Александра Невского  
Министерства обороны Российской Федерации, Москва, Россия

Адьюнкт

E-mail: and3261@yandex.ru

## **Аспекты усовершенствования финансового обеспечения вооруженных сил России через территориальные финансовые органы во время подготовки и ведения боевых действий**

**Аннотация.** Финансовое обеспечение войск (сил) осуществляется в целях обеспечения боеспособности и боеготовности Вооруженных Сил Российской Федерации и реализуется посредством деятельности финансовых органов. В настоящее время финансовое обеспечение войск (сил) организовано по территориальному принципу и осуществляется через территориальные финансовые органы. В статье проанализированы актуальные аспекты и возможности усовершенствования финансового обеспечения вооруженных сил России через территориальные финансовые органы во время подготовки и ведения боевых действий.

**Ключевые слова:** финансовое обеспечение; вооруженные силы; система обеспечения войск; территориальный принцип

Следует напомнить, что начиная с 1 января 2011 г. финансирование воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации стало осуществляться через территориальные финансовые органы — Управления финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, наделенных правами распорядителей бюджетных средств и администраторов доходов бюджета [2].

В современных условиях создание и развитие системы обеспечения войск (сил) по территориальному принципу стало теоретической и практической базой совершенствования всех видов материально-технического обеспечения Вооруженных Сил, а именно вооружением, военной техникой, ракетами, боеприпасами, питанием, компонентами ракетного топлива и горюче-смазочных материалов, казарменно-жилищным фондом, банно-прачечным, вещевым, ветеринарно-санитарным, экологическим, метеорологическим и другим обеспечением.

Воинские части, дислоцирующиеся в территориальном районе независимо от их подчиненности, после приписки к «базе» получают от нее полный комплекс услуг и по заявке обеспечиваются всеми материальными средствами в соответствии с установленными нормами. За правильность составления заявки и ее соответствие установленным нормам и лимитам отвечает командир воинской части, а за полноту и качество выполнения заявки — начальник учреждения (базы).

При этом воинские части должны иметь в своем составе подразделения материального и технического обеспечения с установленными запасами материальных средств, но использование их по прямому назначению допускается только с момента объявления боевой тревоги, а расходование запасов материальных средств — только с началом автономных действий. То есть с момента, когда отсутствует возможность прикрепления воинской части к какой-либо базе.

Вместе с тем имеются ряд негативных моментов в результате введения территориального принципа финансового обеспечения воинских частей:

1. Отсутствие в воинской части специалиста по финансово-экономическим вопросам.
2. Проблемы с организацией бухгалтерского учета в воинских частях.
3. Отсутствие возможностей у командиров воинских частей распоряжаться денежными средствами в целях финансово-экономического обеспечения и поддержания боевой готовности войск.
4. Проблема взаимодействия территориальных финансово-экономических органов со службами материально-технического обеспечения обслуживаемых воинских частей и учреждений.
5. Трудности с переходом на выплату денежного довольствия военнослужащим и заработной платы гражданскому персоналу с использованием банковской системы в период мобилизации и др.

Таким образом, при решении одной проблемы создается целый комплекс других, также требующих особого внимания. Следовательно, с одной стороны, территориальные финансовые органы это не что иное, как централизованная бухгалтерия, с другой стороны, территориальные финансовые органы это один из нескольких вариантов организации структуры финансово-экономических органов, причем, как свидетельствует мировой опыт, позволяющий осуществлять финансовое обеспечение войск как в мирной обстановке, так и в условиях вооруженных конфликтов (за исключением глобальных (мировых) войн) [6].

Территориальные финансовые органы Министерства обороны Российской Федерации прежде всего предназначены для осуществления финансового обеспечения объединений, соединений, воинских частей и учреждений, дислоцирующихся на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, а также за границей. Территориальные финансовые органы Министерства обороны Российской Федерации одновременно являются и получателями и распорядителями бюджетных средств.

Стоит подчеркнуть, что основным руководящим документом определяющим порядок взаимодействия финансово-экономических органов и учреждений, воинских частей стоящих на финансовом довольствии в этих органах определен приказом Министра обороны РФ от 09.03.2017 г. № 150 [3].

Необходимо отметить, что с момента проведения крупно — масштабной реформы по изменению системы финансового обеспечения, с началом функционирования территориальных финансовых органов, что привело к сокращению офицеров-финансистов, по сей день непрерывно ведется работа по совершенствованию финансово-экономического обеспечения войск (сил), как путем совершенствования механизма и инструментария финансового обеспечения и организации взаимодействия так и проведением организационно-штатных мероприятий.

Так, в штат округов принято решение ввести финансово-экономическую службу. К примеру, в восточном военном округе она стала действовать с 1 июля 2015 года в составе 3-х офицеров и 2-х человек из числа гражданского персонала. Руководителем является заместитель командующего войсками военного округа (по финансово-экономической работе) — начальник службы. Штатная категория «полковник». Служба создана в целях организации финансового обеспечения войск (сил) округа и других воинских формирований (организаций, учреждений), зачисленных на довольствие установленным порядком. В штат западного военного округа финансово-экономическая служба введена с 1 января 2016 года в количестве 5 офицерских должностей и 2-х человек из числа гражданского персонала.

Порядок взаимодействия головных управлений финансового обеспечения (на территории военных округов) и территориальных финансовых органов с финансово-экономическими службами военных округов определяется заместителем Министра обороны Российской Федерации, отвечающим за организацию финансового обеспечения войск (сил).

Так, 8 июня 2016 г. заместителем Министра обороны Российской Федерации Шевцовой Т.В. утвержден Регламент взаимодействия финансово-экономической службы военного округа и ТФО, расположенных на территории военного округа (далее — Регламент).

Регламент определяет порядок взаимодействия при решении основных вопросов финансового обеспечения:

- финансовое планирование, истребование бюджетных ассигнований и финансирование;
- составление и своевременное представление отчетности о финансово-экономической деятельности в соответствующие органы;
- расчеты с личным составом;
- организация работы по финансово-экономическому обеспечению мобилизационного развертывания, в том числе разработке и корректировке плана финансового обеспечения при переводе в высшие степени боевой готовности, участие в учениях с выездом непосредственно в районы их проведения и другие вопросы.

Для достижения этих целей, на нее, как на орган военного управления, возложено выполнение ряда основных задач:

- организация финансового обеспечения выполняемых войсками (силами) военного округа задач в повседневной деятельности, в период нарастания угрозы, при введении высших степеней боевой готовности и в военное время;
- подготовка и представление командующему войсками округа докладов и необходимой аналитической информации о состоянии финансово-экономической деятельности Восточного военного округа для принятия управленческих решений;
- координация деятельности органов военного управления, воинских частей, зачисленных на довольствие установленным порядком и финансово-экономических органов при осуществлении повседневной деятельности, а также, при проведении контрольных мероприятий организациями внутриведомственного и внешнего финансового контроля;
- и иные задачи в соответствии со своим функциональным назначением.

Введение финансово-экономической службы в округах до конца не решило выше указанных негативных моментов, но заметно облегчило работу Командующим и способствовало качественному взаимодействию с территориальными финансово-экономическими органами к решению проблем.

Далее последовало дальнейшее проведение работы по введению должностей офицеров-финансистов уже на уровне дивизии и армии.

Так с 1 декабря 2021 года в 3 дивизии противовоздушной обороны 45 армии военно-воздушных сил и противовоздушной обороны Северного флота введено в штат финансово-экономическое отделение, состоящее из одного офицера и двух человек из числа гражданского персонала. На следующем этапе планируется введение финансово-экономических должностей на уровне полка. Введение офицеров-финансистов позволит качественному взаимодействию с территориальными финансовыми органами, минимизации финансовых нарушений, качественному планированию денежных средств и проведению заблаговременных мероприятий по подготовки к военным действиям в соответствии с требованиями приказа Министра обороны СССР от 30.06.1987 г. № 0216 «Введение в действие наставления по финансовому обеспечению советской армии и ВМФ в военное время» [4].

В месте с тем стоит отметить, что актуальность данного приказа утрачена с момента изменения самой системы финансово-экономического обеспечения, хотя новые положения не позволяют качественному и бесперебойному планированию и финансированию в период крупномасштабной войны.

Так на сегодняшний день в противоречие с приказом вступают указания заместителя Министра обороны Российской Федерации Шевцовой Т.В. от 28.04.2020 г. № 211/185/0171 «Об утверждении Регламента взаимодействия по вопросам финансового обеспечения при введении соответствующих степеней боевой готовности, с объявлением мобилизации, в период действия военного положения и в военное время» (далее — Регламент). Необходимо подчеркнуть, что указанный Регламент определил порядок взаимодействия самих финансово-экономических органов и командиров воинских частей, основой этих указаний стали проведенные стратегические командно-штабные учения «Кавказ-2016», «Запад-2017», «Восток-2018», «Центр-2019».

Вместе с тем, проблемным вопросом остается порядок открытия текущих счетов в полевых учреждениях Банка России (далее-ПУБР) как действующим военным служащим так и вновь призываемым при объявлении мобилизации. Согласно указанного Регламента, счета в ПУБР действующим военным служащим должны открываться заблаговременно, при личном их присутствии при оформлении договора текущего счета и получения платежных карт. Однако фактически этого не происходит, а во время приведения воинских частей в высшие степени боевой готовности это сделать будет достаточно проблематично, так как у военным служащих будут другие более приоритетные задачи и вполне вероятно их передислокация. Кроме того методом опроса сотрудников ПУБР стало известно, что за один рабочий день возможно завести 200 текущих счетов, а приписанного пополнения 10000 человек, так один сотрудник банка будет 50 дней только оформлять счета. Получить военным служащим денежное довольствие в кассе или через раздатчика денежных средств достаточно проблематично так как территориальный финансовый орган просто физически не справится с данной задачей.

Необходимо организовать работу в мирное время по оформлению текущих счетов военным служащим, и приписному составу — забронированных текущих счетов.

Для исключения противоречий между руководящими документами предлагается отменить приказ Министра обороны СССР от 30.06.1987 г. № 0216 «Введение в действие наставления по финансовому обеспечению советской армии и ВМФ в военное время».

На основе анализа имеющейся информации о проведении специальной операции в Украине и масштабами введенных санкций, тенденций дальнейшего развития конфликта, имеющейся угрозы отключения от платежных систем, интернета и навигации существует реальный риск в расчетах по средствам платежных карт. Так в декабре 2021 года заместитель командующего войсками ЗВО по (финансово-экономической работе) отмечает вероятность уничтожения каналов связи, в результате чего программный комплекс ПИРО «Алушта» просто не сможет работать, что приведет к длительной задержке выплаты денежного довольствия и изменению механизма его выплаты.

Здесь важно обратить внимание на работу, которая уже организована и ведется в настоящее время, так в случае вывода из строя «ЕРЦ МО РФ» обязанность по расчету военнослужащих возлагается на территориальные финансовые органы, которые заранее готовят контрольные ведомости для выплаты денежного довольствия военнослужащим. Вместе с тем имеются технические трудности в формировании и заполнении таких ведомостей ввиду ограниченного доступа к ПИРО «Алушта» так как отсутствует полный доступ к базе данных, выгрузке подлежат только персональные данные на каждого военнослужащего отдельно, что приводит к формированию ведомости вручную. Для оптимизации процесса планирования предлагается внести изменения в Регламент, который введен в действие указаниями заместителя Министра обороны Российской Федерации Шевцовой Т.В. от 28.04.2020 г. № 211/185/0171, об обязанности ЕРЦ передавать ежегодно обновленные данные по военнослужащим территориальным финансовым органам по средствам СЭД.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» от 26.02.1997 № 31-ФЗ.
2. Приказ Министра обороны РФ от 22.09.2010 № 1266 «О распорядителях бюджетных средств и администраторах доходов бюджета».
3. Приказ Министра обороны РФ от 09.03.2017 № 150 «Об утверждении Порядка организации деятельности управлений (отделов) финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по военным округам, субъектам Российской Федерации и федерального казенного учреждения "Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации" и их взаимодействия с органами военного управления, воинскими частями и организациями Вооруженных Сил Российской Федерации при осуществлении финансового обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации».
4. Сплендер В.А. Современный подход к финансово-экономическому обеспечению Вооруженных Сил Российской Федерации: Монография — М.: ВУ МО РФ, 2018.

**Belyakov Andrey Mikhailovich**

«Military University» named after Prince Alexander Nevsky  
Ministry of Defense of the Russian Federation, Moscow, Russia  
E-mail: and3261@yandex.ru

## **Aspects of improving the financial support of the armed forces of Russia through territorial financial authorities during preparation and combat actions**

**Abstract.** Troops (forces) are financially supported in order to ensure the combat capability and combat readiness of the Armed Forces of the Russian Federation and are implemented through the activities of financial bodies. At present, the financial support of troops (forces) is organized according to the territorial principle and is carried out through territorial financial bodies. The article analyzes the current aspects and possibilities for improving the financial support of the Russian armed forces through territorial financial authorities during the preparation and conduct of hostilities.

**Keywords:** financial support; armed forces; troop supply system; territorial principle